

# Euroopan unionin virallinen lehti

# C 265



Suomenkielinen laitos

Tiedonantoja ja ilmoituksia

64. vuosikerta

5. heinäkuuta 2021

Sisältö

### III *Valmistavat säädökset*

#### NEUVOSTO

2021/C 265/01	Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta (EU) N:o 29/2021 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdenntyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi	
	Hyväksytty neuvostossa 14 päivänä kesäkuuta 2021 .....	1
2021/C 265/02	Neuvoston perustelut: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta (EU) N:o 29/2021 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdenntyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi .....	43

FI



## III

(Valmistavat säädökset)

## NEUVOSTO

**NEUVOSTON ENSIMMÄISESSÄ KÄSITTELYSSÄ VAHVISTAMA KANTA (EU) N:o 29/2021****Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdenntyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi****Hyväksytty neuvostossa 14 päivänä kesäkuuta 2021**

(2021/C 265/01)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 77 artiklan 2 kohdan ja 79 artiklan 2 kohdan d alakohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon <sup>(1)</sup>,

ovat kuulleet alueiden komiteaa,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä <sup>(2)</sup>,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 67 artiklan 3 kohdan mukainen unionin tavoite korkean turvallisuustason varmistamisesta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella olisi saavutettava muun muassa henkilöiden rajanylitystä sisärajoilla ja rajavalvontaa ulkorajoilla koskevien yhteisten toimenpiteiden sekä yhteisen viisumipolitiikan avulla, samalla kun pidetään yllä henkilöiden vapaan liikkuvuuden ja turvallisuuden välistä herkkää tasapainoa.
- (2) SEUT 80 artiklan mukaisesti unionin rajavalvonta-, turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikassa ja sen toteuttamisessa noudatetaan jäsenvaltioiden yhteisvastuun ja oikeudenmukaisen vastuunjaon periaatetta, myös rahoituksen osalta.
- (3) Maaliskuun 25 päivänä 2017 allekirjoitetussa Rooman julistuksessa 27 jäsenvaltion johtajat vakuuttivat sitoutuvansa kehittämään turvallista ja suojattua Eurooppaa ja rakentamaan unionin, jossa kaikki kansalaiset tuntevat olonsa turvalliseksi ja voivat liikkua vapaasti, joka huolehtii ulkorajojen turvallisuudesta ja harjoittaa tehokasta, vastuullista ja kestävää kansainvälisten normien mukaista muuttoliikepolitiikkaa, sekä rakentamaan Eurooppaa, joka torjuu päättäväisesti terrorismia ja järjestäytyntä rikollisuutta.
- (4) Kaikki tällä asetuksella perustettavasta rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineestä, jäljempänä 'rahoitusväline' rahoitettavat toimet, myös kolmansissa maissa toteutettavat toimet, olisi pantava täytäntöön noudattaen täysimääräisesti unionin säännöstyssä ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa, jäljempänä 'perusoikeuskirja', vahvistettuja oikeuksia ja periaatteita, ja niiden olisi oltava sellaisten unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisten velvoitteiden mukaisia, jotka johtuvat kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat, erityisesti varmistamalla syrjimättömyyden ja palauttamiskiellon periaatteen noudattaminen.

<sup>(1)</sup> EUVL C 62, 15.2.2019, s. 184.

<sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 13. maaliskuuta 2019 (EUVL C 23, 21.1.2021, s. 406), ja neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta, vahvistettu 14. kesäkuuta 2021. Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ... (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

- (5) Rahoitusvälineen toimintapoliittisena tavoitteena on kehittää ja toteuttaa vahva ja tehokas Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuus ulkorajoilla ja siten edistää sisäisen turvallisuuden korkeaa tasoa unionissa samalla, kun suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionin sisällä ja noudatetaan täysimääräisesti asiaankuuluvaa unionin säännöstöä sekä unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisiä velvoitteita, jotka johtuvat sellaisista kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat.
- (6) Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuudesta, jota toteuttaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1896<sup>(3)</sup> perustettu eurooppalainen raja- ja merivartiosto, vastaavat yhdessä Euroopan raja- ja merivartiostot ja rajaturvallisuudesta vastaavat kansalliset viranomaiset, mukaan luettuna merivartiostot, silloin kun ne toteuttavat rajavalvontatehtäviä. Sen olisi autettava helpottamaan laillisia rajanylityksiä, ehkäisemään ja havaitsemaan laitonta maahanmuuttoa ja rajat ylittävää rikollisuutta sekä hallitsemaan muuttovirtoja.
- (7) Uudesta muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksesta 23 päivänä syyskuuta 2020 annetussa komission tiedonannossa todettiin laillisen matkustamisen helpottamisen ja laittoman muuttoliikkeen ja turvallisuuteen liittyvien riskien ehkäisemisen olevan yksi unionin lähestymistavan päätavoitteista.
- (8) Unionin talousarvion kautta saatava rahoitustuki on välttämätöntä Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden toteuttamiseksi, jotta jäsenvaltioita voidaan tukea perusoikeuksia täysimääräisesti kunnioittaen ulkorajojen ylittämisen tehokkaassa hallinnoinnissa ja tuleviin haasteisiin vastaamisessa näillä rajoilla, millä puututtaisiin osaltaan vakavaan rajat ylittävään rikollisuuteen.
- (9) Jäsenvaltioille olisi annettava riittävästi unionin rahoitustukea Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden täytäntöönpanon edistämiseksi ja sen operatiivisen toteutumisen varmistamiseksi. Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuus koostuu muun muassa seuraavista asetuksessa (EU) 2019/1896 vahvistetuista osatekijöistä: rajavalvonta; etsintä- ja pelastusoperaatiot rajavalvonnan yhteydessä; riskien analysointi; Euroopan raja- ja merivartiostojen koordinoima yhteistyö jäsenvaltioiden välillä, mukaan lukien tuki; virastojen välinen yhteistyö, mukaan lukien säännöllinen tietojenvaihto; yhteistyö kolmansien maiden kanssa; Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan ja joiden tarkoituksena on puuttua laittomaan maahanmuuttoon ja torjua rajat ylittävää rikollisuutta paremmin; uusimman teknologian käyttäminen; sekä laadunvalvonta- ja yhteisvastuumeکانismit.
- (10) Rahoitusvälineestä olisi voitava antaa tarvittavaa tukea jäsenvaltioille ulkorajojen valvonnan yhteisten vähimmäisnormien täytäntöönpanoa varten jäsenvaltioiden, Euroopan raja- ja merivartiostojen sekä komission toimivallan mukaisesti.
- (11) Koska jäsenvaltioiden tulliviranomaiset ovat ottaneet vastuulle yhä enemmän tehtäviä, jotka ulottuvat usein turvallisuusalalle ja jotka toteutetaan ulkorajoilla, on tärkeää vahvistaa virastojen välistä yhteistyötä Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden osatekijänä asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti. Ulkorajoilla tapahtuvan raja- ja tullivalvonnan täydentävyys on tarpeen varmistaa antamalla jäsenvaltioille riittävästi unionin rahoitustukea. Virastojen välisellä yhteistyöllä paitsi tehostetaan tullitarkastuksia, jotta voidaan torjua kaikkia laittoman kaupan muotoja, myös helpotetaan laillista kauppaa ja matkustusta ja edistetään turvallista ja tehokasta tulliliittoa.
- (12) Sen vuoksi on tarpeen vahvistaa seuraajarahasto Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksilla (EU) N:o 513/2014<sup>(4)</sup> ja (EU) N:o 515/2014<sup>(5)</sup> perustetulle vuosien 2014–2020 sisäisen turvallisuuden rahastolle perustamalla muun muassa yhdenmetyt rajaturvallisuuden rahasto, jäljempänä 'rahasto'.
- (13) SEUT V osaston oikeudellisten erityispiirteiden ja ulkoraja- ja tullivalvontapolitiikkoja koskevien erilaisten sovellettävien oikeusperustojen vuoksi rahastoa ei ole oikeudellisesti mahdollista perustaa yhtenä rahoitusvälineenä.

<sup>(3)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1).

<sup>(4)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 513/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja neuvoston päätöksen 2007/125/YOS kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 93).

<sup>(5)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa ja päätöksen N:o 574/2007/EY kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

- (14) Sen vuoksi rahasto olisi perustettava kokonaisvaltaisena kehyksenä, josta myönnetään unionin rahoitustukea rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alalla ja joka käsittää rahoitusvälineen ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/...<sup>(6)</sup> (\*) perustettavan tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen. Kyseistä kehystä olisi täydennettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/...<sup>(7)</sup> (\*\*), johon tässä asetuksessa olisi viitattava yhteistyöhön perustuvaa hallinnointia koskevien sääntöjen osalta.
- (15) Rahoitusvälineen olisi perustuttava sen edeltäjien tuloksiin ja investointeihin; näitä edeltäjiä olivat Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 574/2007/EY<sup>(8)</sup> vuosiksi 2007–2013 perustettu ulkorajarahasto ja asetuksella (EU) N:o 515/2014 vuosiksi 2014–2020 perustettu ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusväline osana sisäisen turvallisuuden rahastoa, ja rahoitusvälinettä olisi laajennettava niin, että voidaan ottaa huomioon uudet kehitysuuntaukset.
- (16) Yhdenmukaisen ja korkeatasoisen ulkorajavalvonnan varmistamiseksi ja laillisen rajanylitysliikenteen helpottamiseksi rahoitusvälineellä olisi edistettävä Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden kehittämistä, mihin sisältyvät toimia, jotka liittyvät politiikkaan, lainsäädäntöön, järjestelmälliseen yhteistyöhön, taakan jakamiseen, laittomien maahanmuuttajien rajanylityspaikkojen tilanteen ja muuttuvien olosuhteiden arviointiin, henkilöstöön, laitteistoon ja teknologiaan; näitä toimia voivat toteuttaa eri tasoilla jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset ja Euroopan raja- ja merivartiovirasto yhteistyössä muiden toimijoiden, kuten muiden unionin elinten ja laitosten, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1726<sup>(9)</sup> perustetun vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan Euroopan unionin viraston (eu-LISA), Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2016/794<sup>(10)</sup> perustetun Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) sekä tarvittaessa kolmansien maiden ja kansainvälisten organisaatioiden kanssa.
- (17) Rahoitusvälineellä olisi autettava tehostamaan viisumihakemusten käsittelyä siten, että helpotetaan vilpittömässä mielessä matkustavien henkilöiden viisumimenettelyjä ja voidaan havaita ja arvioida turvallisuuteen ja laittomaan muuttoliikkeeseen liittyvät riskit. Rahoitusvälineestä olisi erityisesti annettava taloudellista tukea viisumihakemusten käsittelyyn digitalisointiin, jonka tavoitteena on mahdollistaa nopeat, suojatut ja asiakaslähtöiset viisumimenettelyt sekä viisumihakijoiden että konsulaattien eduksi. Rahoitusvälineellä olisi edistettävä myös mahdollisuuksia pitää yllä kattavia konsulipalveluja eri puolilla maailmaa. Rahoitusvälineestä olisi myös katettava yhteisen viisumipolitiikan yhdenmukainen täytäntöönpano ja sen uudistaminen sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 767/2008<sup>(11)</sup> johtuvat toimenpiteet; samoin siitä olisi katettava jäsenvaltioille annettava apu viisumien myöntämistä varten, myös alueellisesti rajoitettujen viisumien, jotka myönnetään humanitaarisista syistä tai kansallisen edun tai kansainvälisten velvoitteiden vuoksi viisumeja koskevan unionin säännösten mukaisesti.
- (18) Rahoitusvälineestä olisi tuettava ulkorajojen valvontaan liittyviä, Schengenin säännöstöä soveltavien maiden alueella toteutettavia toimenpiteitä osana Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden toteuttamista, millä vahvistetaan Schengen-alueen yleistä toimivuutta.
- (19) Ulkorajojen valvonnan parantamiseksi, laillisen matkustamisen helpottamiseksi, laittomien rajanylitysten ehkäisyn ja torjumisen edistämiseksi, yhteisen viisumipolitiikan toteuttamiseksi ja korkean turvallisuustason edistämiseksi

<sup>(6)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamisesta osaksi yhdenmukaisen rajaturvallisuuden rahastoa (EUVL L ..., ..., s. ...).

<sup>(\*)</sup> Asiakirjassa ST 7234/21 (2018/0258 (COD)) olevan asetuksen numero.

<sup>(7)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä (EUVL ..., ..., s. ...).

<sup>(\*\*)</sup> Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

<sup>(8)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 574/2007/EY, tehty 23 päivänä toukokuuta 2007, ulkorajarahaston perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana yhteisvastausta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaa yleisohjelmaa (EUVL L 144, 6.6.2007, s. 22).

<sup>(9)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1726, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavasta Euroopan unionin virastosta (eu-LISA) sekä asetuksen (EY) N:o 1987/2006 ja neuvoston päätöksen 2007/533/YOS muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1077/2011 kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 99).

<sup>(10)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53).

<sup>(11)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 767/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, viisumitietojärjestelmästä (VIS) ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettäviä viisumeja koskevasta jäsenvaltioiden välisestä tietojenvaihdosta (VIS-asetus) (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 60).

unionin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella rahoitusvälineestä olisi tuettava laaja-alaisten tietojärjestelmien kehittämistä rajaturvallisuuden alaa koskevan unionin oikeuden mukaisesti. Siitä olisi myös tuettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksilla (EU) 2019/817<sup>(12)</sup> ja (EU) 2019/818<sup>(13)</sup> perustetun unionin tietojärjestelmien välisen yhteentoimivuuden toteuttamista jäsenvaltioissa; nämä tietojärjestelmät ovat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/2226<sup>(14)</sup> perustettu rajanylitystietojärjestelmä (EES), asetuksella (EY) N:o 767/2008 perustettu viisumitietojärjestelmä (VIS), Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1240<sup>(15)</sup> perustettu Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmä (ETIAS), Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 603/2013<sup>(16)</sup> perustettu Eurodac, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksilla (EU) 2018/1860<sup>(17)</sup>, (EU) 2018/1861<sup>(18)</sup> ja (EU) 2018/1862<sup>(19)</sup> perustettu Schengenin tietojärjestelmä (SIS) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/816<sup>(20)</sup> perustettu niiden jäsenvaltioiden tunnistamista koskeva keskitetty järjestelmä, joilla on kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden tuomioita koskevia tietoja (ECRIS-TCN), ja tarkoituksena on, että kyseiset unionin tietojärjestelmät ja niiden tiedot täydentäisivät toisiaan. Rahoitusvälineestä olisi myös edistettävä kansallisella tasolla tarvittavaa kehitystä sen jälkeen, kun keskustasolla on pantu täytäntöön yhteentoimivuuden komponentit eli eurooppalainen hakuportaali (ESP), yhteinen biometrinen tunnistuspalvelu (yhteinen BMS), yhteinen henkilötietorekisteri (CIR) ja rinnakkaishenkilöllisyyskenttätunnistiin (MID).

- (20) Jotta voidaan hyödyntää niiden erillisvirastojen osaamista ja asiantuntemusta, joilla on toimivaltaa rajaturvallisuuden, viisumipolitiikan ja laaja-alaisten tietojärjestelmien alalla, komission olisi otettava asianomaiset virastot hyvissä ajoin mukaan tällä asetuksella perustetun sisäasioiden rahastoja käsittelevän komitean työskentelyyn erityisesti ohjelmakauden alussa ja puoleksavälissä. Tarvittaessa komission olisi myös voitava ottaa asiaankuuluvat unionin elimet ja laitokset mukaan seurantaan ja arviointiin erityisesti sen varmistamiseksi, että rahoitusvälineellä tuetut toimet ovat asiaankuuluvan unionin säännösten ja sovittujen unionin painopisteiden mukaisia. Rahoitusvälineellä olisi täydennettävä ja tehostettava toimia, joilla pannaan täytäntöön Euroopan yhdenmukaisesti rajaturvallisuus jäsenvaltioiden ja Euroopan raja- ja merivartiostojen välisen vastuunjaon ja yhteisvastuun periaatteiden mukaisesti, jotka edustavat eurooppalaisen raja- ja merivartioston kahta pilaria.

Tämä tarkoittaa erityisesti sitä, että jäsenvaltioiden olisi yhteistyössä hallinnoitavia ohjelmiaan laatiessaan otettava huomioon analytyttiset välineet sekä operatiiviset ja tekniset ohjeistukset, joita Euroopan raja- ja merivartiostojen on kehitännyt, sekä sen kehittämät koulutus suunnitelmat kuten rajavartijakoulutuksen yhteiset perusvaatimukset, mukaan lukien kyseisten perusvaatimusten perusoikeuksiin ja kansainvälisen suojelun saatavuuteen liittyvät komponentit. Jotta Euroopan raja- ja merivartiostojen tehtävät ja jäsenvaltioiden vastuulla oleva ulkorajavalvonta

<sup>(12)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/817, annettu 20 päivänä toukokuuta 2019, kehyksen vahvistamisesta rajoja ja viisumipolitiikkaa koskevien EU:n tietojärjestelmien yhteentoimivuudelle ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 ja (EU) 2018/1861 sekä neuvoston päätösten 2004/512/EY ja 2008/633/YOS muuttamisesta (EUVL L 135, 22.5.2019, s. 27).

<sup>(13)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/818, annettu 20 päivänä toukokuuta 2019, kehyksen vahvistamisesta poliisiyhteistyötä ja oikeudellista yhteistyötä sekä turvapaikka- ja muuttoliikeasioita koskevien EU:n tietojärjestelmien yhteentoimivuudelle ja asetusten (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ja (EU) 2019/816 muuttamisesta (EUVL L 135, 22.5.2019, s. 85).

<sup>(14)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2226, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämiseksi pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen ja asetusten (EY) N:o 767/2008 ja (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (EUVL L 327, 9.12.2017, s. 20).

<sup>(15)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1240, annettu 12 päivänä syyskuuta 2018, Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta (EUVL L 236, 19.9.2018, s. 1).

<sup>(16)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 603/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, Eurodac-järjestelmän perustamisesta sormenjälkien vertailua varten kolmannen maan kansalaisen tai kansalaisuudettoman henkilön johonkin jäsenvaltioon jättämän kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämisperusteiden ja -menettelyjen vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 604/2013 tehokkaaksi soveltamiseksi sekä jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten ja Europolin esittämistä, Eurodac-tietoihin lainvalvontatarkoituksessa tehtäviä vertailuja koskevista pyynnöistä sekä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (EUVL L 180, 29.6.2013, s. 1).

<sup>(17)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1860, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän käytöstä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 1).

<sup>(18)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1861, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa, Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1987/2006 muuttamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 14).

<sup>(19)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1862, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä, neuvoston päätöksen 2007/533/YOS muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1986/2006 ja komission päätöksen 2010/261/EU kumoamisesta (EUVL L 312, 7.12.2018, s. 56).

<sup>(20)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/816, annettu 17 päivänä huhtikuuta 2019, niiden jäsenvaltioiden tunnistamista koskevan keskitetyn järjestelmän perustamisesta, joilla on kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden tuomioita koskevia tietoja (ECRIS-TCN), eurooppalaisen rikosrekisteritietojärjestelmän täydentämiseksi ja asetuksen (EU) 2018/1726 muuttamisesta (EUVL L 135, 22.5.2019, s. 1).

täydentäisivät toisiaan ja jotta varmistettaisiin yhdenmukaisuus ja vältettäisiin kustannustehottomuutta, komission olisi hyvässä ajoin kuuluttava Euroopan raja- ja merivartiovirastoa jäsenvaltioiden toimittamien ohjelmaluonnosten, sikäli kuin ohjelmat kuuluvat kyseisen viraston toimivaltaan, etenkin operatiivisella tuella rahoitettavien toimien osalta.

- (21) Rahoitusvälineestä olisi asianomaisten jäsenvaltioiden pyynnöstä tuettava 13 päivänä toukokuuta 2015 annetussa komission tiedonannossa ”Euroopan muuttoliikeagenda” esitetyn, Eurooppa-neuvoston 25 ja 26 päivänä kesäkuuta 2015 hyväksymän ja asetuksessa (EU) 2019/1896 tarkennetun hotspot-lähestymistavan täytäntöönpanoa. Hotspot-lähestymistapa tarjoaa operatiivista tukea jäsenvaltioille, joihin kohdistuu suhteettomia muuttoliikkeeseen liittyviä haasteita unionin ulkorajoilla. Se tarjoaa yhdenmukaista, kokonaisvaltaista ja kohdennettua apua yhteisvastuun ja vastuun jakamisen hengessä.
- (22) Yhteisvastuullisuuden ja vastuun jakamisen hengessä niiden ulkorajojen suojelemiseksi, joilla on havaittu haavoittuvuuksia tai riskejä, erityisesti neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 <sup>(21)</sup> mukaisesti tehdyn Schengen-arvioinnin jälkeen, asianomaisten jäsenvaltioiden olisi riittävällä tavalla puututtava asiaan käyttämällä ohjelmastaan varoja pannakseen täytäntöön kyseisen asetuksen nojalla annetut suositukset yhdenmukaisesti Euroopan raja- ja merivartioviraston asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti tekemien haavoittuvuusarviointien kanssa.
- (23) Rahoitusvälineen olisi tarjottava rahoitustukea niille jäsenvaltioille, jotka soveltavat ulkorajoja koskevia Schengenin säännösten määräyksiä täysimääräisesti, ja niille jäsenvaltioille, jotka valmistautuvat osallistumaan Schengeniin täysimääräisesti, ja jäsenvaltioiden olisi käytettävä rahastoa siten, että edistetään ulkorajojen valvontaa koskevaa unionin yhteistä politiikkaa.
- (24) Vaikka rahoitusvälineestä annetaan tukea rajaturvallisuutta koskeviin jäsenvaltioiden investointeihin, siitä ei saisi rahoittaa uusia, pysyviä infrastruktuureja ja kiinteistöjä sellaisilla sisärajoilla, joilla tarkastuksia ei ole vielä poistettu. Rahoitusvälineellä olisi kuitenkin tuettava kyseisillä sisärajoilla tehtäviä investointeja rajavalvonnassa käytettävään liikuteltavaan infrastruktuuriin sekä olemassa olevan infrastruktuurin ylläpitoa, rajoitettua uudistamista tai vaihtamista, joita Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 <sup>(22)</sup> jatkuva noudattaminen edellyttää.
- (25) Vuoden 2003 liittymisasiakirjan liitteenä olevan, henkilöiden kauttakulusta maitse Kaliningradin alueen ja Venäjän federaation muiden osien välillä tehdyn pöytäkirjan N:o 5 mukaisesti rahoitusvälineestä olisi katettava mahdolliset lisäkustannukset, joita aiheutuu tällaista kauttakulkua koskevan unionin säännösten erityissäännösten eli neuvoston asetusten (EY) N:o 693/2003 <sup>(23)</sup> ja (EY) N:o 694/2003 <sup>(24)</sup> täytäntöönpanosta. Menetettyjen viisumimaksujen korvaamiseen tarkoitetun jatkuvan rahoitustuen tarve olisi kuitenkin määriteltävä unionin ja Venäjän federaation välillä voimassa olevan viisumijärjestelyn perusteella.
- (26) Jäsenvaltioiden olisi rahoitusvälineen toimintapoliittisten tavoitteiden saavuttamisen edistämiseksi varmistettava, että niiden ohjelmiin sisältyy kaikkiin rahoitusvälineen erityistavoitteisiin kohdistuvia toimia ja että määrärahojen kohdentamisella erityistavoitteiden kesken varmistetaan, että tavoitteet ovat saavutettavissa.
- (27) Tehokkuusperiaatetta noudattaen olisi pyrittävä kehittämään synergioita ja yhdenmukaisuutta muiden unionin rahastojen kanssa, ja toimien päällekkäisyyttä olisi vältettävä.
- (28) Niiden kolmansien maiden kansalaisten palauttaminen, joista jokin jäsenvaltio on antanut palauttamispäätöksen, on yksi asetuksessa (EU) 2019/1896 säädetyistä Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden osatekijöistä. Palauttamisen alalla toteutettavat toimenpiteet eivät luonteensa ja tavoitteensa vuoksi kuitenkaan kuulu rahoitusvälineestä annettavan tuen soveltamisalaan, vaan ne katetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) .../... <sup>(25)</sup> (\*).

<sup>(21)</sup> Neuvoston asetus (EU) N:o 1053/2013, annettu 7 päivänä lokakuuta 2013, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27).

<sup>(22)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1).

<sup>(23)</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 693/2003, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2003, erityisen kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FTD) ja rautateitse tapahtuvaa kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FRTD) käyttöön ottamisesta sekä yhteisen konsuliohjeiston ja yhteisen käsikirjan muuttamisesta (EUVL L 99, 17.4.2003, s. 8).

<sup>(24)</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 694/2003, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2003, asetuksessa (EY) N:o 693/2003 säädettyjen kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FTD) ja rautateitse tapahtuvaa kauttakulkua helpottavan asiakirjan (FRTD) yhtenäisestä kaavasta (EUVL L 99, 17.4.2003, s. 15).

<sup>(25)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta (EUVL L ..., ..., s. ...).

(\*) Asiakirjassa ST 6486/21 (2018/0248 (COD)) olevan asetuksen numero.

- (29) Jäsenvaltioiden tulliviranomaisten ulkorajoilla tekemän tärkeän työn tunnustamiseksi ja sen varmistamiseksi, että niillä on käytössään riittävät keinot toteuttaa laaja-alaisia tehtäviään kyseisillä rajoilla, tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineestä olisi myönnettävä kyseisille kansallisille viranomaisille tarvittavaa rahoitusta, jotta ne voivat investoida tullitarkastuslaitteisiin, sekä laitteita, joita voidaan tullivalvonnan lisäksi käyttää myös muihin tarkoituksiin, kuten rajavalvontaan.
- (30) Useimmat tullitarkastuslaitteet sekä tieto- ja viestintätekniset järjestelmät voisivat olla yhtä soveltuvia tai satunnaisesti soveltuvia muiden unionin säädösten, kuten rajaturvallisuutta, viisumeja tai poliisiyhteistyötä koskevien säännösten, noudattamiseen liittyviin tarkastuksiin. Rahasto on sen vuoksi suunniteltu niin, että siinä on kaksi toisiaan täydentävää välinettä, joilla on erilliset mutta täydentävät soveltamisalat laitteiden hankintaan. Rahoitusvälineestä tuetaan ensinnäkin taloudellisesti pääasiassa yhdenmukaisuuteen tarkoitettuja laitteita sekä tieto- ja viestintäteknisiä järjestelmiä, ja se sallii niiden käytön myös täydentävällä tullivalvonnan alalla. Tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineestä puolestaan tuetaan taloudellisesti pääasiassa tullitarkastuksiin tarkoitettuja laitteita, ja se sallii niiden käytön muihin tarkoituksiin, kuten rajavalvontaan ja turvatoimiin. Tällainen roolien jako edistää virastojen välistä yhteistyötä Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden osatekijänä asetuksessa (EU) 2019/1896 säädetyllä tavalla ja mahdollistaa siten tulli- ja rajaviranomaisten välisen yhteistyön ja maksimoi unionin talousarviovaikutuksen valvontalaitteiden yhteiskäytön ja yhteentoimivuuden kautta.
- (31) Merirajojen valvonta on yksi unionin merialueilla suoritettavista rannikkovartiostojen tehtävistä. Rannikkovartiostojen tehtäviä suorittavat kansalliset viranomaiset ovat myös vastuussa monenlaisista tehtävistä, joihin voisivat kuulua muun muassa meriturvallisuus, turvallisuus, etsintä- ja pelastusoperaatiot, rajavalvonta, kalastuksenvalvonta, tullivalvonta, yleinen lainvalvonta ja ympäristönsuojelu. Rannikkovartiostojen laajan tehtäväkuvauksen vuoksi ne kuuluvat unionin eri politiikkojen toimialoihin, joissa olisi kehitettävä synergioita vaikuttavampien ja tehokkaiden tulosten aikaansaamiseksi.
- (32) Kun jäsenvaltiot toteuttavat rahoitusvälineestä rahoitettuja merirajojen valvontaan liittyviä toimia, niiden olisi kiinnitettävä erityistä huomiota merellä toteutettavia etsintä- ja pelastusoperaatioita koskeviin kansainvälisiin velvoitteisiinsa. Tältä osin rahoitusvälineestä tuettuja laitteita ja järjestelmiä olisi voitava käyttää etsintä- ja pelastusoperaatioissa tilanteissa, joita voi tulla eteen merirajojen valvontaoperaatioissa.
- (33) Sen lisäksi, että unioni tekee yhteistyötä rannikkovartiostojen tehtävien osalta Euroopan raja- ja merivartiostoviraston, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1406/2002 <sup>(26)</sup> perustetun Euroopan meriturvallisuusviraston ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/473 <sup>(27)</sup> perustetun Euroopan kalastuksenvalvontaviraston kanssa, merialalla toteutettavien toimien yhdenmukaisuutta olisi parannettava myös kansallisella tasolla. Meriympäristön eri toimijoiden välisten synergioiden olisi oltava Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden strategian ja merellisen turvallisuusstrategian mukaisia.
- (34) Jotta täydentävyyttä voidaan vahvistaa ja merialan toimintojen yhdenmukaisuutta tehostaa toimien päällekkäisyyden välttämiseksi ja talousarvioon liittyvien rajoitteiden lieventämiseksi merialan kaltaisella kalliiden toimintojen alalla, rahoitusvälinettä olisi voitava käyttää myös luonteeltaan monialaisten merioperaatioiden tukemiseen.
- (35) Rahoitusvälineestä rahoitettavia laitteita ja tieto- ja viestintäteknisiä järjestelmiä olisi myös voitava käyttää Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) .../... <sup>(28)</sup> (\*) perustetun sisäisen turvallisuuden rahaston sekä asetuksella (EU) .../... <sup>(\*\*)</sup> perustetun turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston tavoitteiden saavuttamiseen. Tällaisten laitteiden ja tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien olisi edelleen oltava saatavilla ja käytettävissä tehokkaisiin ja turvattuihin rajavalvontatoimiin, ja tällaisten laitteiden ja tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien käyttöaikaa sisäisen turvallisuuden rahaston ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston tavoitteita varten olisi rajoitettava.

<sup>(26)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1406/2002, annettu 27 päivänä kesäkuuta 2002, Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta (EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1).

<sup>(27)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/473, annettu 19 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan kalastuksenvalvontavirastosta (EUVL L 83, 25.3.2019, s. 18).

<sup>(28)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) .../..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., sisäisen turvallisuuden rahaston perustamisesta (EUVL ..., ..., s. ...).

(\*) Asiakirjassa ST 6488/21 (2018/0250 (COD)) olevan asetuksen numero.

(\*\*) Asiakirjassa ST 6486/21 (2018/0248 (COD)) olevan asetuksen numero.



- (36) Rahoitusvälineen olisi sen erityistavoitteiden mukaisesti ensisijaisesti palveltava unionin sisäistä toimintapolitiikkaa. Rahoitusvälineellä olisi samalla voitava tarvittaessa tukea kolmansissa maissa toteutettavia ja niihin liittyviä unionin painopisteiden mukaisia toimia. Näiden toimien synergiaa olisi hyödynnettävä täysimääräisesti ja noudatettava yhdenmukaisuutta sellaisten muiden unionin ulkopuolella toteutettavien toimien kanssa, jotka saavat tukea unionin ulkoisen avun rahoitusvälineistä, ja täydennettävä kyseisiä toimia. Tällaiset toimet olisi etenkin toteutettava niin, että varmistetaan täysin yhdenmukaisuus unionin ulkopoliittikan kanssa ja noudatetaan kehityspoliittisen johdonmukaisuuden periaatetta, sekä johdonmukaisesti kyseisen alueen tai maan strategista ohjelmasuunnittelua koskevien asiakirjojen kanssa. Tällaisten toimien olisi myös keskityttävä muihin kuin kehitystä tukeviin toimenpiteisiin, palveltava unionin sisäisen toimintapolitiikan etuja ja oltava johdonmukaisia unionissa toteutettujen toimien kanssa. Väliarvioinnissaan ja jälkiarvioinnissaan komission olisi kiinnitettävä erityistä huomiota kolmansissa maissa toteutettavien tai niihin liittyvien toimien toteuttamiseen.
- (37) Unionin talousarviosta myönnettävä rahoitus olisi keskitettävä toimiin, joissa unionin toiminta voi tuoda lisäarvoa verrattuna jäsenvaltioiden yksinään toteuttamiin toimiin. Koska unionilla on jäsenvaltioita paremmat edellytykset laatia puitteet, joiden avulla osoitetaan unionin yhteisvastuullisuutta rajaturvallisuuden ja yhteisen viisumipoliittikan alalla, ja tarjota foorumi näiden politiikkojen perustana olevien yhteisten laaja-alaisen tietojärjestelmien kehittämiseksi, tämän asetuksen perusteella myönnettävän rahoitustuen olisi edistettävä erityisesti kansallisten ja unionin tason valmiuksien kehittämistä näillä aloilla.
- (38) Tehdessään tunnetuksi rahoitusvälineestä tuettuja toimia unionin rahoituksen saajien olisi annettava tiedot kohdeyleisön kielellä tai kielillä. Unionin rahoituksen näkyvyyden varmistamiseksi kyseisen rahoituksen saajien olisi toimesta tiedottaessaan mainittava rahoituksen alkuperä. Tätä varten rahoituksen saajien olisi varmistettava, että kaikessa tiedotusvälineissä ja suurelle yleisölle näkyvässä viestinnässä näytetään unionin tunnus ja mainitaan nimenomaisesti unionin rahoitustuki.
- (39) Komission olisi voitava käyttää rahoitusvälineestä myönnettäviä taloudellisia resursseja edistääkseen parhaita käytäntöjä ja tietojenvaihtoa rahoitusvälineen täytäntöönpanon osalta.
- (40) Komission olisi julkaistava tiedot suoraan tai välillisesti hallinnoitavasta temaattisesta välineestä myönnetystä tuesta oikea-aikaisesti ja päivitettävä tällaiset tiedot tarvittaessa. Tiedot olisi voitava luokitella erityistavoitteen, tuensaajan nimen, määrän, josta on tehty oikeudellinen sitoumus, sekä toimenpiteen luonteen ja tarkoituksen perusteella.
- (41) Jäsenvaltion voidaan katsoa jättäneen noudattamatta asiaankuuluvaa unionin säännöstöä, myös rahoitusvälineen mukaisen operatiivisen tuen käytön osalta, jos jäsenvaltio ei ole täyttänyt perussopimusten mukaisia velvoitteitaan rajaturvallisuuden ja viisumipoliittikan tai perusoikeuksien alalla, jos on olemassa selvä vaara, että jäsenvaltio loukkaa vakavasti unionin arvoja rajaturvallisuuden ja viisumipoliittikan alan säännöstöä täytäntöön pannesaan tai jos asetuksessa (EU) N:o 1053/2013 säädetyin Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin puitteissa laaditussa arviointikertomuksessa on havaittu puutteita asiaankuuluvalla alalla.
- (42) Rahoitusvälineessä olisi varmistettava, että resurssit jakautuvat tavalla, joka on oikeudenmukainen ja avoin siten, että saavutetaan tässä asetuksessa vahvistetut tavoitteet. Avoimuutta koskevien vaatimusten täyttämiseksi komission olisi julkaistava temaattisen välineen vuotuisia ja monivuotisia työohjelmia koskevat tiedot. Kunkin jäsenvaltion olisi asetuksen (EU) .../... (\*) mukaisesti varmistettava, että kuuden kuukauden kuluttua sen ohjelman hyväksymisestä käytettävissä on verkkosivusto, jolla on sen ohjelmaa koskevaa tietoa, joka kattaa ohjelman tavoitteet, toiminnot, saatavilla olevat rahoitusmahdollisuudet ja saavutukset.
- (43) Tässä asetuksessa olisi vahvistettava jäsenvaltioiden ohjelmiin osoitettavat alkuperäiset määrät, jotka muodostuvat liitteessä I vahvistetuista kiinteistä määristä ja kyseisessä liitteessä vahvistettujen kriteereiden perusteella lasketusta määrästä ja joissa otetaan huomioon ohjelman pituus ja vaikutustasot maa- ja meriulkorajoosuuksilla, työmäärä lentoasemilla ja konsulaateissa sekä konsulaattien määrä. Kun otetaan huomioon niiden jäsenvaltioiden erityistarpeet, joiden turvapaikkahakemusten määrä henkeä kohti oli suurin vuosina 2018 ja 2019, on aiheellista korottaa kiinteitä määriä Kyproksen, Maltan ja Kreikan osalta.
- (44) Jäsenvaltioiden ohjelmiin osoitettavien alkuperäisten määrien olisi muodostettava perusta jäsenvaltioiden pitkän aikavälin investoinneille. Jotta otettaisiin huomioon alkutilanteessa tapahtuneet muutokset, kuten paine ulkorajoilla ja työmäärä ulkorajoilla ja konsulaateissa, jäsenvaltioille olisi osoitettava ohjelmakauden puolessavälissä lisämäärä, jonka olisi perustuttava tilastotietoihin liitteen I mukaisesti ottaen huomioon niiden ohjelmien toteutuksen tilanteen.
- (45) Komission olisi suoritettava tämän asetuksen väliarviointi. Kyseistä väliarviointia olisi käytettävä rahoitusvälineen tehokkuuden ja unionin tason lisäarvon arvioimiseen ja rahoitusvälineen täytäntöönpanoa koskevan avoimen yleiskatsauksen laatimiseen.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

- (46) Koska rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alan haasteet muuttuvat jatkuvasti, rahoituksen jakaminen on tarpeen mukauttaa viisumipolitiikan ja rajaturvallisuuden painopisteissä tapahtuviin muutoksiin, mukaan lukien muutokset, jotka johtuvat paineen lisääntymisestä rajoilla, ja kohdentaa rahoitus painopisteisiin, joilla on suurin unionin tason lisäarvo. Jotta voidaan vastata kiireellisiin tarpeisiin ja politiikassa ja unionin painopisteissä tapahtuviin muutoksiin ja kohdentaa rahoitusta toimiin, joilla on suuri unionin tason lisäarvo, osa rahoituksesta olisi jaettava säännöllisin väliajoin temaattisen välineen kautta erityistoimiin, unionin toimiin ja hätäapuun. Temaattinen väline tuo joustavuutta rahoitusvälineen hallinnointiin, ja se voitaisiin myös panna täytäntöön jäsenvaltioiden ohjelmien kautta.
- (47) Jäsenvaltioita olisi kannustettava käyttämään osa niiden ohjelmaan myönnettyistä määrärahoista liitteessä IV lueteltujen toimien rahoittamiseen myöntämällä niille suurempi unionin rahoitusosuus.
- (48) Rahoitusvälineestä olisi osaltaan tuettava rajaturvallisuuteen, yhteiseen viisumipolitiikkaan ja laaja-alaisiin tietojärjestelmiin liittyvien operatiivisten kustannusten kattamista, jotta jäsenvaltiot voivat pitää yllä valmiuksiaan, jotka ovat koko unionin kannalta olennaisen tärkeitä. Tällaiseen tukeen olisi kuuluttava rahoitusvälineen tavoitteisiin liittyvien erityisten kustannusten täysi korvaaminen, ja sen olisi kuuluttava erottamattomana osana jäsenvaltioiden ohjelmiin.
- (49) Osa käytettävissä olevista rahoitusvälineen varoista voitaisiin alkuperäisen määrän lisäksi osoittaa sellaisiin jäsenvaltioiden ohjelmiin, joilla toteutetaan erityistoimia. Kyseiset erityistoimet olisi määriteltävä unionin tasolla ja niiden olisi liityttävä unionin tason lisäarvoa tuottaviin toimiin, jotka edellyttävät jäsenvaltioiden yhteistyötä, tai toimiin, jotka ovat tarpeen sellaisen unionissa tapahtuneen kehityksen huomioon ottamiseksi, jonka vuoksi yhdelle tai useammalle jäsenvaltiolle on myönnettävä lisärahoitusta; kyseessä voi olla esimerkiksi Euroopan raja- ja merivartioviraston operatiiviseen toimintaansa tarvitsemien teknisten laitteiden hankkiminen jäsenvaltioiden ohjelmien kautta, viisumihakemusten käsittelyn uudistaminen, laaja-alaisen tietojärjestelmien kehittäminen ja kyseisten järjestelmien välisen yhteentoimivuuden toteuttaminen. Komission olisi vahvistettava kyseiset erityistoimet työohjelmissaan.
- (50) Rahoitusvälineen toimintapoliittisten tavoitteiden täytäntöönpanon täydentämiseksi kansallisella tasolla jäsenvaltioiden ohjelmien kautta rahoitusvälineestä olisi myös tuettava unionin tason toimia. Tällaisilla toimilla olisi edistettävä yleisiä strategisia tavoitteita rahoitusvälineen toiminta-alan puitteissa, kun toimet liittyvät politiikan analysointiin ja innovointiin, kansainväliseen keskinäiseen oppimiseen ja kumppanuuksiin sekä uusien aloitteiden ja toimien testaamiseen kaikkialla unionissa.
- (51) Jotta voidaan vahvistaa unionin valmiutta vastata välittömästi kiireellisiin erityistarpeisiin hätätilanteessa, kuten esimerkiksi silloin, kun suuri tai suhteeton määrä kolmansien maiden kansalaisia saapuu niille rajaosuuksille, joille on asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti määritetty korkea tai kriittinen vaikutustaso, sekä muissa tilanteissa, joiden osalta on asianmukaisesti perusteltu, että ulkorajoilla vaaditaan välittömiä toimia, olisi oltava mahdollista myöntää hätäapua tässä asetuksessa vahvistetun kehyksen mukaisesti.
- (52) Tässä asetuksessa vahvistetaan rahoitusvälineen koko keston ajaksi rahoituspuitteet, joita Euroopan parlamentin ja neuvoston on määrä pitää talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen <sup>(29)</sup> 18 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä. Rahoitusvälineeseen osoitettua ensisijaista rahoitusohjetta korotetaan 1 miljardin euron lisämäärällä vuoden 2018 hintoina neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 <sup>(30)</sup> liitteessä II esitetyn mukaisesti.
- (53) Rahoitusvälineeseen sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU, Euratom) 2018/1046 <sup>(31)</sup>, jäljempänä 'varainhoitoasetus'. Varainhoitoasetuksessa vahvistetaan unionin talousarvion toteuttamista koskevat säännöt, mukaan lukien avustuksia, palkintoja, hankintoja, välillistä hallinnointia, rahoitusvälineitä, talousarviota-kuita, rahoitusapua ja ulkopuolisten asiantuntijoiden kulujen korvaamista koskevat säännöt.

<sup>(29)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

<sup>(30)</sup> Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

<sup>(31)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

- (54) Yhteistyössä hallinnoitavien toimien täytäntöönpanon osalta rahoitusvälineen olisi oltava osa yhdenmukaista kehystä, joka koostuu tästä asetuksesta, varainhoitoasetuksesta ja asetuksesta (EU).../... (\*).
- (55) Asetuksella (EU) .../... (\*) luodaan puitteet Euroopan aluekehitysrahaston, Euroopan sosiaalirahasto plussan, koheesiorahaston, Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston, oikeudenmukaisen siirtymän rahaston, turva- paikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston, sisäisen turvallisuuden rahaston ja, osana yhdenmukaistettua rajaturvallisuuden rahastoa, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen toiminnalle ja vahvistetaan erityisesti yhteistyössä hallinnoitavien unionin rahastojen ohjelmasuunnittelua, seuranta- ja arviointia, hallinnointia ja valvontaa koskevat säännöt. Lisäksi tässä asetuksessa on tarpeen määritellä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan osalta rahoitusvälineen tavoitteet ja antaa erityissäännöksiä niiden toimien osalta, joille voidaan myöntää rahoitusta rahoitusvälineestä.
- (56) Rahoitusvälineestä koskevasta ennakkomaksujärjestelmästä säädetään asetuksessa (EU) .../... (\*), ja tässä asetuksessa asetetaan erityinen ennakkomaksusuosuuksien luokitus. Jotta voidaan varmistaa, että hätätilanteisiin voidaan reagoida nopeasti, on lisäksi aiheellista asettaa erityinen ennakkomaksusuosuuksien luokitus hätäapua varten. Ennakkomaksujärjestelmällä olisi varmistettava, että jäsenvaltioilla on varat, jotka ne tarvitsevat myöntääkseen tukea tuensaajille ohjelmiansa toteuttamisen aloittamisesta alkaen.
- (57) Tämän asetuksen mukaiset rahoituksen muodot ja toteuttamismenetelmät olisi valittava sen perusteella, miten hyvin niillä saavutetaan toimien erityistavoitteet ja saavutetaan tuloksia, kun otetaan huomioon erityisesti tarkastusten kustannukset, hallinnollinen rasitus ja noudattamatta jättämisen riski. Kyseistä valintaa tehtäessä olisi harkittava kertakorvausten, kiinteiden määrien ja yksikkökustannusten käyttämistä sekä varainhoitoasetuksen 125 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua rahoitusmuotoa, joka ei perustu toimien kustannuksiin.
- (58) Varainhoitoasetuksen 193 artiklan 2 kohdan mukaisesti avustusta voidaan myöntää jo aloitettuun toimeen, jos hakija voi osoittaa, että toimi oli aloitettava ennen avustussopimuksen allekirjoittamista. Ennen avustushakemuksen jättämispäivää aiheutuneisiin kustannuksiin ei kuitenkaan voida myöntää unionin rahoitusta, paitsi asianmukaisesti perustelluissa poikkeustapauksissa. Jotta vältettäisiin unionin tuen keskeytyminen, joka voisi vahingoittaa unionin etuja, tämän asetuksen nojalla tuetuista suoraan hallinnoituista ja jo alkaneista toimista aiheutuneisiin kustannuksiin olisi vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen alkuun ajoittuvan rajoitetun määräajan puitteissa voitava myöntää unionin rahoitusta 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen, vaikka kyseiset kustannukset olisivat aiheutuneet ennen avustushakemuksen tai tukipyynnön jättämistä.
- (59) Jotta yhden tarkastuksen periaatetta voidaan hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti, on tarpeen vahvistaa sellaisten hankkeiden valvontaa ja tarkastusta koskevat erityissäännöt, joissa tuensaajia ovat kansainväliset järjestöt, joiden sisäisen valvonnan järjestelmät ovat saaneet komissiolta myönteisen arvion. Hallintoviranomaisilla olisi tällaisten hankkeiden osalta olisi oltava mahdollisuus rajoittaa tekemäänsä hallinnon tarkastuksia edellyttäen, että tuensaaja toimittaa oikea-aikaisesti kaikki tarvittavat tiedot hankkeen edistymisestä ja menojen tukikelpoisuudesta. Lisäksi jos tällaisen kansainvälisen järjestön toteuttama hanke on osa tarkastettavaa otosta, tarkastusviranomaisen olisi voitava suorittaa työnsä International Standard on Related Services (ISRS) 4400 -standardin (Toimeksiannot taloudelliseen informaatioon kohdistuvien erikseen sovittujen toimenpiteiden suorittamisesta) periaatteiden mukaisesti.
- (60) Varainhoitoasetuksen, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013<sup>(32)</sup> sekä neuvoston asetusten (EY, Euratom) N:o 2988/95<sup>(33)</sup>, (Euratom, EY) N:o 2185/96<sup>(34)</sup> ja (EU) 2017/1939<sup>(35)</sup> mukaisesti unionin taloudellisia etuja on suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien, mukaan lukien petokset, ehkäisemiseen, havaitsemiseen, korjaamiseen ja tutkimiseen sekä hukattujen, aiheuttomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintään ja soveltuvin osin hallinnollisten seuraamusten määräämiseen liittyvät toimenpiteet.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

<sup>(32)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

<sup>(33)</sup> Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 2988/95, annettu 18 päivänä joulukuuta 1995, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta (EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1).

<sup>(34)</sup> Neuvoston asetus (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2).

<sup>(35)</sup> Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjäviraston (EPPO) perustamisesta (EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1).

Euroopan petostentorjuntavirastolla (OLAF) on valtuudet erityisesti asetusten (Euratom, EY) N:o 2185/96 ja (EU, Euratom) N:o 883/2013 mukaisesti tehdä hallinnollisia tutkimuksia, mukaan lukien paikan päällä suoritettavat tarkastukset ja todentamiset, selvittääkseen, onko kyse petoksesta, lahjonnasta tai muusta laittomasta toiminnasta, joka vahingoittaa unionin taloudellisia etuja. Euroopan syyttäjänvirastolla (EPPO) on asetuksen (EU) 2017/1939 mukaisesti valtuudet nojalla tutkia unionin taloudellisia etuja vahingoittavia rikoksia sekä nostaa niistä syyte Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/1371<sup>(36)</sup> mukaisesti. Unionin rahoitusta saavien henkilöiden ja yhteisöjen on varainhoitoasetuksen mukaisesti toimittava täydessä yhteistyössä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi, myönnettävä komissiolle, OLAFille, tilintarkastustuomioistuimelle ja niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka osallistuvat asetuksen (EU) 2017/1939 mukaiseen tiiviimpään yhteistyöhön, EPPOlle tarvittavat oikeudet ja valtuudet ja varmistettava, että unionin varojen hoitamiseen osallistuvat kolmannet osapuolet myöntävät vastaavat oikeudet. Jäsenvaltioiden olisi tehtävä täysipainoista yhteistyötä ja annettava kaikki tarvittava tuki unionin toimielimille, virastoille ja elimille unionin taloudellisten etujen suojelemiseksi.

- (61) Tähän asetukseen sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston SEUT 322 artiklan nojalla hyväksymiä horisontaalisia varainhoitosääntöjä. Kyseisissä varainhoitoasetukseen sisältyvissä säännöissä vahvistetaan erityisesti menettely, joka koskee talousarvion laatimista ja toteuttamista käyttäen avustuksia, palkintoja ja välillistä toteutusta, sekä säädetään taloushallinnon toimijoiden toiminnan valvonnasta. SEUT 322 artiklan nojalla hyväksyttäviin sääntöihin sisältyy myös yleinen ehdollisuusjärjestelmä unionin talousarvion suojaamiseksi.
- (62) Merentakaisiin maihin tai merentakaisille alueille sijoittautuneet henkilöt ja yhteisöt voivat neuvoston päätöksen 2013/755/EU<sup>(37)</sup> nojalla saada rahoitusta rahoitusvälineen sääntöjen ja tavoitteiden sekä sellaisten mahdollisten järjestelyjen mukaisesti, joita sovelletaan siihen jäsenvaltioon, johon kyseinen merentakainen maa tai alue on sidoksissa.
- (63) SEUT 349 artiklan nojalla ja neuvoston 12 päivänä huhtikuuta 2018 antamissaan päätelmissä hyväksymän 24 päivänä lokakuuta 2017 annetun komission tiedonannon ”Vahvempi ja uudistettu strateginen kumppanuus EU:n syrjäisimpien alueiden kanssa” mukaisesti asiaankuuluvien jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että niiden ohjelmissa puututaan syrjäisimpien alueiden kohtaamiin uusiin uhkiin. Rahoitusvälineestä olisi tarvittaessa tuettava kyseisiä jäsenvaltioita riittävillä resursseilla syrjäisimpien alueiden auttamiseksi.
- (64) Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen<sup>(38)</sup> 22 ja 23 kohdan nojalla rahoitusvälineellä olisi arvioitava erityisten seurantavaatimusten mukaisesti kerättyjen tietojen perusteella välttämättä samalla erityisesti jäsenvaltioille aiheutuvaa hallinnollista rasitusta ja ylisääntelyä. Kyseisiin vaatimuksiin olisi tarvittaessa sisällyttävä mitattavissa olevia indikaattoreita, joiden perusteella arvioidaan rahoitusvälineen käytännön vaikutuksia. Rahoitusvälineen saavutusten arvioimiseksi olisi määriteltävä rahoitusvälineen kuhunkin erityistavoitteeseen liittyvät indikaattorit ja tavoitteet. Näihin indikaattoreihin olisi kuuluttava laadullisia ja määrällisiä indikaattoreita.
- (65) Koska on tärkeää torjua ilmastonmuutosta Yhdistyneiden kansakuntien ilmastonmuutosta koskevan puitesopimuksen nojalla hyväksytyyn Pariisin sopimuksen<sup>(39)</sup> täytäntöönpanoa koskevien unionin sitoumusten ja Yhdistyneiden kansakuntien kestävä kehityksen tavoitteita koskevan sitoumuksen mukaisesti, tämän asetuksen mukaisilla toimilla olisi edistettävä yleistä tavoitetta, jonka mukaan 30 prosenttia monivuotisen rahoituskehityksen kaikista menoista käytetään ilmastotavoitteiden valtavirtaistamiseen, ja tavoitetta, jonka mukaan talousarviosta käytetään luonnon monimuotoisuuteen liittyviin menoihin 7,5 prosenttia vuonna 2024 sekä 10 prosenttia vuosina 2026 ja 2027 ottaen samalla huomioon ilmaston ja luonnon monimuotoisuutta koskevien tavoitteiden nykyiset päällekkäisyydet. Rahoitusvälineestä olisi tuettava toimia, jotka ovat unionin ilmasto- ja ympäristönormien ja -prioriteettien mukaisia eivätkä aiheuttaisi merkittävää haittaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852<sup>(40)</sup> 17 artiklassa tarkoitetuille ympäristötavoitteille.
- (66) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 514/2014<sup>(41)</sup> ja kaikkia muita ohjelmakautta 2014–2020 koskevia säädöksiä olisi edelleen sovellettava sellaisiin ohjelmiin ja hankkeisiin, joita tuetaan rahoitusvälineestä ohjelmakaudella 2014–2020. Koska asetuksen (EU) N:o 514/2014 täytäntöönpanokausi on päällekkäinen tämän

<sup>(36)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29).

<sup>(37)</sup> Neuvoston päätös 2013/755/EU, annettu 25 päivänä marraskuuta 2013, merentakaisen maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin (MMA-assosiaatiopäätös) (EUVL L 344, 19.12.2013, s. 1).

<sup>(38)</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

<sup>(39)</sup> EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4.

<sup>(40)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävä sijoittamista helpottavasta kehityksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

<sup>(41)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 514/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoon sekä poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineeseen sovellettavista yleisistä säännöksistä (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 112).

asetuksen kattaman ohjelmakauden kanssa ja jotta voitaisiin varmistaa tiettyjen kyseisellä asetuksella hyväksytyjen hankkeiden toteutuksen jatkuvuus, olisi vahvistettava säännökset hankkeiden vaiheistamisesta. Hankkeen kukin yksittäinen vaihe olisi toteutettava sen ohjelmakauden sääntöjen mukaisesti, jolta se saa rahoituksensa.

- (67) Komission ja jäsenvaltioiden olisi indikaattoreiden ja taloudellisen raportoinnin kautta seurattava rahoitusvälineen täytäntöönpanoa asetuksen (EU) .../... (\*) ja tämän asetuksen asiaankuuluvien säännösten mukaisesti. Jäsenvaltioiden olisi vuodesta 2023 alkaen toimitettava komissiolle viimeisimmän tilivuoden kattavat vuotuiset tuloksellisuuskertomukset. Kyseisten kertomusten olisi sisällettävä tiedot jäsenvaltioiden ohjelmien toteuttamisesta saavutetusta edistymisestä. Jäsenvaltioiden olisi myös toimitettava komissiolle tiivistelmät kyseisistä kertomuksista. Komission olisi käännettävä kyseiset tiivistelmät kaikille unionin virallisille kielille ja asetettava ne julkisesti saataville verkkosivustollaan yhdessä linkkien kanssa, jotka johtavat asetuksessa (EU) .../... (\*) tarkoitettuihin jäsenvaltioiden verkkosivustoille.
- (68) Tämän asetuksen muiden kuin olennaisten osien täydentämiseksi ja muuttamiseksi komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä SEUT 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, jotka koskevat liitteessä III olevaa toimien luetteloa, liitteessä IV olevaa luetteloa toimista, joille voidaan myöntää suurempia yhteisrahoitusosuuksia, ja liitteen VII mukaista operatiivista tukea sekä seuranta- ja arviointikehysten kehittämistä edelleen. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.
- (69) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011<sup>(42)</sup> mukaisesti. Tarkastelumenettelyä olisi käytettävä sellaisten täytäntöönpanosäädösten hyväksymiseen, joissa vahvistetaan jäsenvaltioiden yhteiset velvoitteet, erityisesti ne velvoitteet, jotka koskevat tietojen toimittamista komissiolle, ja neuvoa-antavaa menettelyä olisi käytettävä sellaisten täytäntöönpanosäädösten hyväksymiseen, jotka liittyvät yksityiskohtaisiin järjestelyihin tietojen toimittamiseksi komissiolle suunnittelun ja raportoinnin puitteissa, kun otetaan huomioon niiden puhtaasti tekninen luonne. Komission olisi hyväksyttävä välittömästi sovellettavia täytäntöönpanosäädöksiä, jotka liittyvät tässä asetuksessa säädetyn hätäavun antamista koskevien päätösten hyväksymiseen, kun tämä on tarpeen asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa, jotka liittyvät tällaisen avun luonteeseen ja tarkoitukseen.
- (70) Jäsenvaltio ei saisi osallistua rahoitusvälineeseen samanaikaisesti, kun se osallistuu unionin väliaikaiseen rahoitusvälineeseen, jolla autetaan tukea saavia jäsenvaltioita rahoittamaan muun muassa toimia unionin uusilla ulkorajoilla Schengenin raja- ja viisumisäännösten täytäntöönpanemiseksi ja ulkorajavalvonnan harjoittamiseksi.
- (71) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (72) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>(43)</sup> ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY<sup>(44)</sup> 1 artiklan A ja B kohdassa tarkoitettuun alaan.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

<sup>(42)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovaltaa käyttäen (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

<sup>(43)</sup> EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

<sup>(44)</sup> Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

- (73) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>(45)</sup> ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY<sup>(46)</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (74) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>(47)</sup> ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A ja B kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU<sup>(48)</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (75) Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen osallistuvien maiden rahoitusvälineeseen osallistumisen luonteen ja osallistumistapojen määrittämiseksi unionin ja näiden maiden välillä olisi niiden assosiaatiosopimusten asiaankuuluvien määräysten mukaisesti tehtävä lisäjärjestelyjä. Tällaisten järjestelyjen olisi oltava SEUT 218 artiklassa tarkoitettuja kansainvälisiä sopimuksia. Sen ajankohdan, jolloin rahoitusvälineestä tulee sitova asianomaisessa maassa, ja järjestelyjen voimaantulohetken väliin mahdollisesti jäävän ajan minimoimiseksi on asianmukaista aloittaa neuvottelut tällaisista järjestelyistä mahdollisimman pian sen jälkeen, kun asianomainen maa on ilmoittanut neuvostolle ja komissiolle päätöksestään hyväksyä rahoitusvälineen sisältö ja saattaa se osaksi sisäistä oikeusjärjestystä. Nämä järjestelyt olisi tehtävä sen jälkeen, kun asianomainen maa on ilmoittanut kirjallisesti täyttäneensä kaikki sisäiset vaatimuksensa.
- (76) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanskan olisi päätettävä mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (77) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY<sup>(49)</sup> mukaisesti. Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (78) On asianmukaista yhdenmukaistaa tämän asetuksen soveltamiskausi vastaamaan neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 soveltamiskautta,
- (79) Jotta varmistetaan jatkuvuus tuen tarjonnassa asiaankuuluvalla toimintapolitiikan alalla ja jotta toteutus voidaan käynnistää vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen alusta, tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti ja sitä olisi sovellettava taannehtivasti 1 päivästä tammikuuta 2021,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

#### I LUKU

#### YLEISET SÄÄNNÖKSET

##### 1 artikla

##### Kohde

Tällä asetuksella perustetaan rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline, jäljempänä 'rahoitusväline', osana yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastoa, jäljempänä 'rahasto', 1 päivänä tammikuuta 2021 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2027 päättyvälle kaudelle.

Tällä asetuksella yhdessä asetuksen (EU) .../... (\*) kanssa perustetaan rahasto 1 päivänä tammikuuta 2021 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2027 päättyvälle kaudelle.

<sup>(45)</sup> EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

<sup>(46)</sup> Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

<sup>(47)</sup> EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

<sup>(48)</sup> Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

<sup>(49)</sup> Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännösten määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).

(\*) Asiakirjassa ST 7234/21 (2018/0258 (COD)) olevan asetuksen numero.

Tässä asetuksessa vahvistetaan rahoitusvälineen toimintapoliittinen tavoite, rahoitusvälineen erityistavoitteet ja toimenpiteet kyseisten erityistavoitteiden täytäntöönpanemiseksi, talousarvio 1 päivänä tammikuuta 2021 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2027 päättyvälle kaudelle, unionin rahoituksen muodot ja tällaisen rahoituksen myöntämistä koskevat säännöt.

## 2 artikla

### Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'rajanylityspaikalla' asetuksen (EU) 2016/399 2 artiklan 8 alakohdassa määriteltyä rajanylityspaikkaa;
- 2) 'Euroopan yhdenmetyllä rajaturvallisuudella' asetuksen (EU) 2019/1896 3 artiklassa tarkoitettua Euroopan yhdenmetyllä rajaturvallisuutta;
- 3) 'ulkorajoilla' asetuksen (EU) 2016/399 2 artiklan 2 alakohdassa määriteltyjä ulkorajoja sekä sisärajoja, joilla tarkastuksia ei ole vielä poistettu;
- 4) 'ulkorajaosuudella' asetuksen (EU) 2019/1896 2 artiklan 11 alakohdassa määriteltyä ulkorajaosuutta;
- 5) 'hotspot-alueella' asetuksen (EU) 2019/1896 2 artiklan 23 alakohdassa määriteltyä hotspot-aluetta;
- 6) 'sisärajoilla, joilla tarkastuksia ei ole vielä poistettu':
  - a) yhteistä rajaa Schengenin säännöstöä täysimääräisesti soveltavan jäsenvaltion ja sellaisen jäsenvaltion välillä, jonka on määrä soveltaa Schengenin säännöstöä täysimääräisesti liittymisasiakirjansa mukaisesti, mutta jonka osalta asianomainen neuvoston päätös, jossa se valtuutetaan soveltamaan kyseistä säännöstöä täysimääräisesti, ei ole vielä tullut voimaan;
  - b) yhteistä rajaa kahden sellaisen jäsenvaltion välillä, joiden on määrä soveltaa Schengenin säännöstöä täysimääräisesti liittymisasiakirjojensa mukaisesti, mutta joiden osalta asianomainen neuvoston päätös, jossa ne valtuutetaan soveltamaan kyseistä säännöstöä täysimääräisesti, ei ole vielä tullut voimaan;
- 7) 'häätätilanteella' kiireellisestä tai poikkeuksellisesta paineesta johtuvaa tilannetta, jossa suuri tai suhteeton määrä kolmansien maiden kansalaisia on ylittänyt, ylittää tai heidän odotetaan ylittävän yhden tai useamman jäsenvaltion ulkorajan tai jossa yhden tai useamman jäsenvaltion ulkorajoilla ilmenee laittomaan muuttoliikkeeseen tai rajat ylittävään rikollisuuteen liittyviä tapahtumia, ja kyseisillä tapahtumilla on ratkaiseva vaikutus rajaturvallisuuteen siinä määrin, että ne uhkaavat vaarantaa Schengen-alueen toiminnan, tai mitä tahansa muuta tilannetta, jonka osalta on asianmukaisesti perusteltu, että edellytetään välittömiä toimia ulkorajoilla rahoitusvälineen tavoitteiden puitteissa;
- 8) 'erityistoimilla' rahoitusvälineen tavoitteiden mukaisia kansainvälisiä tai kansallisia hankkeita, jotka tuovat unionin tason lisäarvoa ja joiden osalta yksi, useampi tai kaikki jäsenvaltiot voivat saada lisärahoitusta ohjelmiinsa;
- 9) 'operatiivisella tuella' jäsenvaltion määrärahojen osaa, joka voidaan käyttää tukemaan viranomaisia, jotka vastaavat sellaisten tehtävien suorittamisesta ja palvelujen tarjoamisesta, jotka muodostavat unionin hyväksi suoritettavan julkisen palvelun;
- 10) 'unionin toimilla' rahoitusvälineen tavoitteiden mukaisesti toteutettavia kansainvälisiä hankkeita tai unionin etujen kannalta erityisen tärkeitä hankkeita.

## 3 artikla

### Rahoitusvälineen tavoitteet

1. Rahoitusvälineen toimintapoliittisena tavoitteena on rahaston osana varmistaa vahva ja tehokas Euroopan yhdenmetyllä rajaturvallisuus ulkorajoilla ja siten edistää sisäisen turvallisuuden korkean tason varmistamista unionissa samalla, kun suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionin sisällä ja noudatetaan täysimääräisesti asiaankuuluvaa unionin säännöstöä sekä unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisiä velvoitteita, jotka johtuvat sellaisista kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat.
2. Edellä 1 kohdassa vahvistetun toimintapoliittisen tavoitteen puitteissa rahoitusvälineellä edistetään seuraavia erityistavoitteita:
  - a) tuetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston ulkorajoilla toteuttamaa tehokasta Euroopan yhdenmetyllä rajaturvallisuutta, josta vastaavat yhdessä Euroopan raja- ja merivartiostovirasto ja rajaturvallisuudesta vastaavat kansalliset viranomaiset, laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja muuttovirtojen hallitsemiseksi tehokkaalla tavalla;

- b) tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa viisumien myöntämiseen sovellettavan yhdenmukaisen lähestymistavan varmistamiseksi ja laillisen matkustamisen helpottamiseksi sekä autetaan ehkäisemään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä.
3. Edellä 2 kohdassa vahvistettujen erityistavoitteiden puitteissa rahoitusväline pannaan täytäntöön toteuttamalla liitteessä II luetellut täytäntöönpanotoimet.

#### 4 artikla

### Syrjimättömyys ja perusoikeuksien kunnioittaminen

Rahoitusvälineestä rahoitettavat toimet on toteutettava noudattaen täysimääräisesti unionin säännöstyössä ja perusoikeuskirjassa vahvistettuja oikeuksia ja periaatteita sekä perusoikeuksia koskevia unionin kansainvälisiä velvoitteita, erityisesti varmistamalla syrjimättömyyden ja palauttamiskiellon periaatteiden noudattaminen.

#### 5 artikla

### Tuen soveltamisala

1. Rahoitusvälineen tavoitteiden puitteissa ja liitteessä II lueteltujen täytäntöönpanotoimien mukaisesti rahoitusvälineestä tuetaan erityisesti liitteessä III lueteltuja toimia.

Odottamattomiin tai uusiin olosuhteisiin reagoimiseksi komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 31 artiklan mukaisesti, jotta se voi muuttaa liitteessä III olevaa toimien luetteloa uusien toimien lisäämiseksi siihen.

2. Rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamiseksi rahoitusvälineestä voidaan tukea unionin painopisteiden mukaisesti liitteessä III tarkoitettuja toimia, jotka tarvittaessa toteutetaan kolmansissa maissa ja liittyvät kolmansiin maihin, 20 artiklan mukaisesti.

3. Komissio ja jäsenvaltiot varmistavat yhdessä Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa omien vastualueidensa mukaisesti kolmansissa maissa toteutettavien ja niihin liittyvien toimien koordinoinnin asiaankuuluvien unionin politiikkojen, strategioiden ja välineiden kanssa. Ne varmistavat erityisesti, että kolmansissa maissa toteutettavat ja niihin liittyvät toimet

- a) toteutetaan siten, että niissä hyödynnetään synergiaa ja noudatetaan johdonmukaisuutta muiden sellaisten unionin ulkopuolella toteutettavien toimien kanssa, joita tuetaan muiden unionin rahoitusvälineiden kautta;
- b) noudattavat unionin ulkopolitiikkaa ja kehityspoliittisen johdonmukaisuuden periaatetta ja ovat johdonmukaisia kyseisen alueen tai maan strategista ohjelmasuunnittelua koskevien asiakirjojen kanssa;
- c) keskittyvät muihin kuin kehitystä tukeviin toimenpiteisiin; ja
- d) palvelevat unionin sisäisten toimintapolitiikkojen etuja ja ovat johdonmukaisia unionin sisällä toteutettavien toimien kanssa.

4. Seuraavat toimet eivät ole tukikelpoisia:

- a) liitteessä III olevan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettut toimet sisärajoilla, joilla tarkastuksia ei ole vielä poistettu;
- b) toimet, jotka liittyvät rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen asetuksen (EU) 2016/399 2 artiklan 1 alakohdassa tarkoitetuille sisärajoille;
- c) toimet, joiden päätarkoituksena on tullivalvonta.

Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, jos kyseessä on hätätilanne, ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettut toimet voidaan katsoa tukikelpoisiksi.

## II LUKU

### RAHOITUS- JA TÄYTÄNTÖÖNPANOKEHYS

#### 1 JAKSO

### Yhteiset säännökset

#### 6 artikla

### Yleiset periaatteet

1. Rahoitusvälineestä myönnettävän tuen on täydennettävä kansallisia, alueellisia ja paikallisia toimia ja pyrittävä tuomaan unionin tason lisäarvoa rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamiseen.
2. Komissio ja jäsenvaltiot varmistavat, että jäsenvaltioiden rahoitusvälineestä myöntämä tuki on johdonmukaista unionin asiaankuuluvien toimien, politiikkojen ja painopisteiden kanssa ja että se täydentää muista unionin rahoitusvälineistä myönnettävää tukea.



3. Rahoitusvälinettä hallinnoidaan suoraan, yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa tai välillisesti varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a, b ja c alakohdan mukaisesti.

#### 7 artikla

#### Talousarvio

1. Rahoituspuitteet rahoitusvälineen toteuttamiseksi 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2027 välisellä kaudella ovat 5 241 000 000 euroa käypinä hintoina.

2. Asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 5 artiklassa säädetyn ohjelmakohtaisen mukautuksen nojalla tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun määrään lisätään 1 000 000 000 euron lisämääräraha vuoden 2018 kiinteinä hintoina mainitun asetuksen liitteen II mukaisesti.

3. Rahoituspuitteet käytetään seuraavasti:

a) 3 668 000 000 euroa kohdennetaan jäsenvaltioiden ohjelmiin, josta 200 568 000 euroa kohdennetaan 17 artiklassa tarkoitettuun erityiseen kauttakulkujärjestelyyn;

b) 1 573 000 000 euroa kohdennetaan 8 artiklassa tarkoitettuun temaattiseen välineeseen.

4. Edellä 2 kohdassa tarkoitettu lisämääräraha osoitetaan temaattiseen välineeseen.

5. Komission aloitteesta enintään 0,52 prosenttia rahoituspuitteista osoitetaan asetuksen (EU) 2021/... (\*) 35 artiklassa tarkoitettuun tekniseen apuun rahoitusvälineen täytäntöönpanoa varten.

6. Schengenin säännösten määräysten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen osallistuvien maiden rahoitusvälineeseen osallistumisen luonteen ja osallistumistapojen määrittämiseksi toteutetaan järjestelyjä asianomaisten assosiaatiosopimusten asiaankuuluvien määräysten mukaisesti. Mahdollisimman pian sen jälkeen, kun asianomainen maa on ilmoittanut päätöksestään hyväksyä rahoitusvälineen sisältö ja saattaa se osaksi sisäistä oikeusjärjestystä asiaankuuluvan assosiaatiosopimuksen mukaisesti, komissio toimittaa neuvostolle SEUT 218 artiklan 3 kohdan mukaisesti suosituksen kyseisiä järjestelyjä koskevien neuvottelujen aloittamisesta. Vastaanotettuaan suosituksen neuvosto tekee viipymättä päätöksen luvan antamisesta aloittaa kyseiset neuvottelut. Näiden maiden rahoitusosuudet lisätään 1 kohdassa tarkoitetuista rahoituspuitteista saataviin kokonaismäärärahoihin.

7. Asetuksen (EU) .../... (\*) 26 artiklan mukaisesti voidaan enintään 5 prosenttia kyseisen asetuksen minkä tahansa yhteistyössä hallinnoitavan rahaston jäsenvaltiolle osoitetuista alkuperäisistä määrärahoista kyseisen jäsenvaltion pyynnöstä siirtää suoraan tai välillisesti hallinnoitavaan rahoitusvälineeseen. Komissio käyttää kyseisiä varoja suoraan varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan mukaisesti tai välillisesti kyseisen alakohdan c alakohdan mukaisesti. Kyseisiä varoja on käytettävä asianomaisten jäsenvaltioiden hyväksi.

#### 8 artikla

#### Temaattisen välineen toteuttamista koskevat yleiset säännökset

1. Edellä 7 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettu määrä kohdennetaan joustavasti temaattisen välineen kautta käyttäen yhteistyöhön perustuvaa, suoraa tai välillistä hallinnointia työohjelmissa esitetyn mukaisesti. Kun otetaan huomioon rahoitusvälineen sisäinen luonne, temaattinen väline palvelee ensisijaisesti unionin sisäistä toimintapolitiikkaa 3 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen erityistavoitteiden mukaisesti.

Temaattisesta välineestä saatava rahoitus käytetään sen seuraaviin osiin:

a) erityistoimet;

b) unionin toimet; ja

c) 25 artiklassa tarkoitettu hätäapu.

Asetuksen (EU) 2021/... (\*) 35 artiklassa tarkoitettujen komission aloitteesta annettavan teknisen avun on myös saatava tukea tämän asetuksen 7 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettua määräästä.

2. Temaattisesta välineestä saatava rahoitus osoitetaan painopisteisiin, joilla on suuri unionin tason lisäarvo, tai se käytetään kiireellisiin tarpeisiin liitteessä II esitettyjen sovittujen unionin painopisteiden mukaisesti, mukaan lukien tarve suojella ulkorajoja sekä ehkäistä ja havaita rajat ylittävää rikollisuutta ulkorajoilla, erityisesti maahantulijoiden salakuljetusta ja ihmiskauppaa sekä laitonta maahanmuuttoa ja hallita tehokkaasti muuttovirtoja ja tukea yhteistä viisumipolitiikkaa.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettulla rahoituksella, lukuun ottamatta hätäapuun 25 artiklan mukaisesti käytettävää rahoitusta, tuetaan ainoastaan liitteessä III lueteltuja toimia.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

3. Komissio tekee yhteistyötä kansalaisjärjestöjen ja asiaankuuluvien verkostojen kanssa erityisesti rahoitusvälineestä rahoitettavia unionin toimia koskevien työohjelmien valmistelemiseksi ja arvioimiseksi.
4. Kun temaattisesta välineestä myönnetään jäsenvaltioille suoraan tai välillisesti hallinnoitavaa rahoitusta, komissio varmistaa, ettei sellaisia hankkeita valita, joihin vaikuttaa komission sellaisen SEUT 258 artiklassa tarkoitetun rikkomusmenettelyn yhteydessä antama perusteltu lausunto, joka kyseenalaistaa menojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tai hankkeiden toteuttamisen.
5. Jos temaattisesta välineestä saatavaa rahoitusta hallinnoidaan yhteistyössä, asianomaisen jäsenvaltion on asetuksen (EU) .../... (\*) 23 artiklan ja 24 artiklan 2 kohdan soveltamiseksi varmistettava, ettei suunniteltuihin toimiin vaikuta komission sellaisen SEUT 258 artiklassa tarkoitetun rikkomusmenettelyn yhteydessä antama perusteltu lausunto, joka kyseenalaistaa menojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tai toimien toteuttamisen, ja komissio arvioi, vaikuttaako tällainen perusteltu lausunto kyseisiin toimiin.
6. Komissio vahvistaa kokonaismäärän, joka on määrä antaa käyttöön temaattiseen välineeseen unionin talousarvion vuotuisista määrärahoista.
7. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä varainhoitoasetuksen 110 artiklassa tarkoitetut rahoituspäätökset temaattisen välineen osalta ja määrittää tuettavat tavoitteet ja toimet sekä kullekin tämän artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetulle osalle osoitettavat määrät. Rahoituspäätökset voivat olla yksi- tai monivuotisia ja ne voivat kattaa tämän artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetun temaattisen välineen yhden tai useamman osan. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään tämän asetuksen 32 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
8. Komissio varmistaa, että määrärahat jaetaan oikeudenmukaisesti ja avoimella tavalla 3 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen erityistavoitteiden kesken. Komissio raportoi temaattisen välineen käytöstä ja jakautumisesta tämän artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen osien kesken, myös kolmansissa maissa toteutettaviin tai niihin liittyviin toimiin unionin toimien puitteissa myönnettävästä tuesta.
9. Kun 7 kohdassa tarkoitettu rahoituspäätös on hyväksytty, komissio voi vastaavasti muuttaa jäsenvaltioiden ohjelmia.

## 2 JAKSO

### ***Tuki ja täytäntöönpano yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa***

#### *9 artikla*

##### **Soveltamisala**

1. Tätä jaksoa sovelletaan 7 artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun määrään ja lisävaroihin, joita hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa 8 artiklassa tarkoitetun temaattisen välineen osalta tehdyn rahoituspäätöksen mukaisesti.
2. Tämän jakson mukaista tukea hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa varainhoitoasetuksen 63 artiklan ja asetuksen (EU) .../... (\*) mukaisesti.

#### *10 artikla*

##### **Talousarvion määrärahat**

1. Edellä 7 artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettu määrä kohdennetaan jäsenvaltioiden ohjelmiin alustavasti seuraavasti:
  - a) 3 057 000 000 euroa liitteen I mukaisesti;
  - b) 611 000 000 euroa 14 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen jäsenvaltioiden ohjelmiin kohdennettavien määrärahojen mukauttamista varten.
2. Jos tämän artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettua määrää ei kohdenneta täysimääräisesti, jäljellä oleva määrä voidaan lisätä 7 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettuun määrään.

#### *11 artikla*

##### **Ennakkomaksut**

1. Rahoitusvälineen ennakkomaksut maksetaan asetuksen (EU) .../... (\*) 90 artiklan 4 kohdan mukaisesti vuotuisina erinä ennen kunkin vuoden heinäkuun 1 päivää edellyttäen, että käytettävissä on riittävästi varoja, seuraavasti:
  - a) 2021: 4 %;

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

- b) 2022: 3 %;
- c) 2023: 5 %;
- d) 2024: 5 %;
- e) 2025: 5 %;
- f) 2026: 5 %;

2. Jos jäsenvaltion ohjelma hyväksytään 1 päivän heinäkuuta 2021 jälkeen, aiemmat erät maksetaan ohjelman hyväksymisvuonna.

#### 12 artikla

##### **Yhteisrahoitusosuudet**

1. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus hankkeen kaikista tukikelpoisista menoista on enintään 75 prosenttia.
2. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus voidaan korottaa 90 prosenttiin erityistoimien puitteissa toteutettavien hankkeiden kaikista tukikelpoisista menoista.
3. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus voidaan korottaa 90 prosenttiin liitteessä IV lueteltujen toimien kaikista tukikelpoisista menoista.
4. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus voidaan korottaa 100 prosenttiin operatiivisen tuen kaikista tukikelpoisista menoista, mukaan lukien 17 artiklassa tarkoitettu erityinen kauttakulkujärjestely.
5. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus voidaan korottaa 100 prosenttiin kaikista tukikelpoisista menoista asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 tai 3 kohdan mukaisesti.
6. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus voidaan korottaa 100 prosenttiin 25 artiklassa tarkoitettun hätäavun kaikista tukikelpoisista menoista.
7. Unionin talousarviosta maksettavan rahoituksen osuus voidaan korottaa 100 prosenttiin kaikista jäsenvaltioiden aloitteesta annettavan teknisen avun tukikelpoisista menoista asetuksen (EU) .../... (\*) 36 artiklan 5 kohdan b alakohdan vi alakohdassa vahvistetuissa rajoissa.
8. Jäsenvaltion ohjelman hyväksymistä koskevassa komission päätöksessä vahvistetaan yhteisrahoitusosuus ja rahoitusvälineestä annettavan tuen enimmäismäärä 1–7 kohdassa tarkoitettujen rahoitusosuuksien kattamien toimityyppien osalta.
9. Jäsenvaltion ohjelman hyväksymistä koskevassa komission päätöksessä vahvistetaan kunkin toimityypin osalta, sovelletaanko yhteisrahoitusosuutta
  - a) kokonaismäärään, mukaan luettuina julkiset ja yksityiset rahoitusosuudet, vai
  - b) ainoastaan julkiseen rahoitusosuuteen.

#### 13 artikla

##### **Jäsenvaltioiden ohjelmat**

1. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen ohjelmassa olevat painopisteet ovat yhdenmukaisia rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alan unionin painopisteiden ja haasteiden kanssa ja että niillä vastataan näihin painopisteisiin ja haasteisiin, ja että ne ovat täysin asiaankuuluvan unionin säännösten sekä sellaisten unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisten velvoitteiden mukaisia, jotka johtuvat kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat. Ohjelmiansa painopisteitä määrittäessään jäsenvaltioiden on varmistettava, että liitteessä II luetellut täytäntöönpanotoimet otetaan riittävällä tavalla huomioon niiden ohjelmissa.

Kun otetaan huomioon rahoitusvälineen sisäinen luonne, jäsenvaltioiden ohjelmien on palveltava ensisijaisesti unionin sisäistä toimintapolitiikkaa tämän asetuksen 3 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen erityistavoitteiden mukaisesti.

Komissio arvioi jäsenvaltioiden ohjelmia asetuksen (EU) .../... (\*) 23 artiklan mukaisesti.

2. Kunkin jäsenvaltion on kohdennettava ohjelmassaan 10 artiklan 1 kohdassa kohdennetuista määrärahoista vähintään 10 prosenttia 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa vahvistettuun erityistavoitteeseen, sanotun kuitenkaan rajoittamatta tämän artiklan 3 kohdan soveltamista.

3. Jäsenvaltio voi kohdentaa varoja 2 kohdassa tarkoitettua vähimmäisprosenttiosuutta vähemmän vain, jos se laatii ohjelmaansa yksityiskohtaisen selvityksen siitä, miksi kyseisen määrän allittavien varojen kohdentaminen ei vaikuttaisi haitallisesti asiaankuuluvan tavoitteen saavuttamiseen.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

4. Komissio varmistaa, että kansallisten ohjelmien kehittämisessä otetaan varhaisessa vaiheessa ja oikea-aikaisesti huomioon asiaankuuluvien erillisvirastojen, erityisesti Euroopan raja- ja merivartiostojen, eu-LISAn ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 168/2007 <sup>(50)</sup> perustetun Euroopan unionin perusoikeusviraston, tietämys ja asiantuntemus niiden toimivaltaan kuuluvilla aloilla.
5. Komissio kuulee Euroopan raja- ja merivartiostoa operatiiviseen tukeen sisältyvistä toimista sen varmistamiseksi, että Euroopan raja- ja merivartiostojen ja jäsenvaltioiden rajaturvallisuutta koskevat toimet ovat yhdenmukaisia ja täydentäviä, jotta vältetään kaksoisrahoitus ja saavutetaan kustannustehokkuus. Komissio kuulee tarvittaessa eu-LISAA operatiiviseen tukeen sisältyvistä toimista, joiden osalta eu-LISAlla on toimeksiantonsa mukaisesti erityisasiantuntemusta.
6. Komissio voi tarvittaessa ottaa asiaankuuluvia erillisvirastoja, myös 4 kohdassa tarkoitettuja erillisvirastoja, mukaan 5 jaksossa esitettyihin seuranta- ja arviointitehtäviin erityisesti sen varmistamiseksi, että rahoitusvälineen tuella toteutettavat toimet ovat asiaankuuluvan unionin säännösten ja sovittujen unionin painopisteiden mukaisia.
7. Tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvien, asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti annettujen suositusten ja asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti tehtyjen haavoittuvuusarviointien yhteydessä annettujen suositusten hyväksymisen jälkeen asianomaisen jäsenvaltion on tarkasteltava yhdessä komission kanssa asianmukaisinta tapaa vastata kyseisiin suosituksiin rahoitusvälineen tuella.
8. Komissio ottaa tarvittaessa Euroopan raja- ja merivartiostojen mukaan prosessiin, jossa tarkastellaan 7 kohdassa tarkoitettua asianmukaisinta tapaa vastata suosituksiin rahoitusvälineen tuella. Tässä yhteydessä komissio voi tarvittaessa hyödyntää unionin muiden elinten ja laitosten asiantuntemusta niiden toimivaltaan kuuluvissa erityisissä kysymyksissä.
9. Pannessaan täytäntöön 7 kohtaa asianomaisen jäsenvaltion on asetettava ohjelmassaan etusijalle toimenpiteiden toteuttaminen havaittujen puutteiden korjaamiseksi, erityisesti vakavien puutteiden korjaamiseksi ja noudattamatta jättämistä koskeviin arviointeihin vastaamiseksi.
10. Kyseisen jäsenvaltion ohjelmaa on tarvittaessa muutettava asetuksen (EU) 2021/... (\*) 24 artiklan mukaisesti tämän artiklan 7 kohdassa tarkoitettujen suositusten huomioon ottamiseksi.
11. Yhteistyössä komission ja Euroopan raja- ja merivartiostojen kanssa, kyseisen viraston toimivaltaan kuuluvien alojen mukaisesti, ja niitä kuullen asianomainen jäsenvaltio voi kohdentaa ohjelmansa mukaiset varat uudelleen, mukaan luettuina operatiiviseen tukeen osoitetut varat, jotta voidaan toteuttaa 7 kohdassa tarkoitettujen suositukset, kun kyseisillä suosituksilla on rahoitusvaikutuksia.
12. Jos jäsenvaltio päättää toteuttaa rahoitusvälineen tuella hankkeen kolmannen maan kanssa tai kolmannessa maassa, asianomaisen jäsenvaltion on kuultava komissiota ennen hankkeen hyväksymistä.
13. Jos jäsenvaltio päättää toteuttaa rahoitusvälineen tuella kolmannen maan kanssa, kolmannessa maassa tai kolmannen maan osalta toimen, joka liittyy luvattomien rajanylitysten seurantaan, havaitsemiseen, tunnistamiseen, jäljittämiseen, estämiseen ja pysäyttämiseen tarkoituksena havaita, ehkäistä ja torjua laitonta maahanmuuttoa ja rajat ylittävää rikollisuutta tai auttaa suojelemaan muuttajia ja pelastamaan heitä hengenmenetykseltä, kyseisen jäsenvaltion on varmistettava, että se on ilmoittanut komissiolle kaikki kyseisen kolmannen maan kanssa tehdyt kahden- tai monenväliset yhteistyösopimukset asetuksen (EU) 2019/1896 76 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
14. Niiden laitteiden, mukaan lukien kulkuneuvot, ja tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien osalta, joita tarvitaan tehokasta ja turvallista rajavalvontaa, myös etsintä- ja pelastusoperaatioita, varten ja jotka on hankittu rahoitusvälineen tuella,
  - a) jäsenvaltioiden on varmistettava, että asetuksen (EU) 2019/1896 16 ja 64 artiklassa vahvistetut standardit täyttyvät käynnistettäessä hankintamenettelyjä, jotka koskevat rahoitusvälineen tuella kehitettäviä laitteita ja tieto- ja viestintätekniisiä järjestelmiä;
  - b) kaikki rajavalvontaan tarvittavat suuret toimintavälineet, kuten ilma- ja meriliikenteen kuljetus- ja valvontavälineet, jotka jäsenvaltio on hankkinut, on rekisteröitävä Euroopan raja- ja merivartiostojen kalustoreserviin, jotta kyseiset toimintavälineet voidaan asettaa saataville asetuksen (EU) 2019/1896 64 artiklan 9 kohdan mukaisesti;
  - c) kyseisiä laitteita ja tieto- ja viestintätekniisiä järjestelmiä voidaan lisäksi käyttää seuraavilla täydentävillä aloilla: tullivalvonta, luonteeltaan monialaiset merioperaatiot ja sisäisen turvallisuuden rahaston sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston tavoitteiden saavuttaminen;

<sup>(50)</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 168/2007, annettu 15 päivänä helmikuuta 2007, Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta (EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1).

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

- d) Euroopan raja- ja merivartioston johdonmukaisen voimavarojen kehittämissuunnittelun ja mahdollisten yhteisten hankintojen käytön tukemiseksi jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle osana 29 artiklan mukaista raportointivaatimusta käytettävissä oleva monivuotinen suunnittelu laitteista, jotka aiotaan hankkia rahoitusvälineen puitteissa, ja komissio toimittaa kyseiset tiedot Euroopan raja- ja merivartiostolle.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja laitteita ja tieto- ja viestintätekniisiä järjestelmiä voidaan tukea rahoitusvälineestä vain, jos ensimmäisen alakohdan a alakohdassa säädetty vaatimus täyttyy.

Ensimmäisen alakohdan c alakohdan soveltamiseksi laitteiden ja tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien on edelleen oltava saatavilla ja käytettävissä tehokkaiden ja turvattujen rajavalvontatoimien toteuttamista varten. Laitteiden käyttö c alakohdassa tarkoitetuilla täydentävillä aloilla saa olla enintään 30 prosenttia kyseisten laitteiden kokonaiskäyttöajasta. Ensimmäisen alakohdan c alakohdan soveltamiseksi kehitettävistä tieto- ja viestintätekniisistä järjestelmistä on tarjottava tietoa ja palveluja kansallisille tai unionin tason rajaturvallisuusjärjestelmille. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle vuotuisessa tuloksellisuuskertomuksessa ensimmäisen alakohdan c alakohdassa tarkoitettua monikäyttöisten laitteiden ja tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien monialaisesta käytöstä ja käyttöpaikasta.

15. Kun jäsenvaltiot toteuttavat rahoitusvälineen mukaisia toimia, niiden on kiinnitettävä erityistä huomiota merellä toteutettavia etsintä- ja pelastusoperaatioita koskeviin kansainvälisiin velvoitteisiinsa. Edellä 14 kohdan ensimmäisen alakohdan a–d alakohdassa tarkoitettuja laitteita ja järjestelmiä voidaan käyttää etsintä- ja pelastusoperaatioissa tilanteissa, joita voi tulla eteen merirajojen valvontaoperaatioissa.

16. Rahoitusvälineen tuella toteutettavan rajaturvallisuuden alan koulutuksen on perustuttava asiaankuuluviin yhdenmukaistettuihin ja laatuvarmistettuihin eurooppalaisiin raja- ja merivartijoiden yhteisiin koulutusstandardeihin, erityisesti asetuksen (EU) 2019/1896 62 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuihin koulutuksen yhteisiin perusvaatimuksiin.

17. Jäsenvaltioiden on edistettävä ohjelmissaan erityisesti liitteessä IV lueteltuja toimia. Odottamattomiin tai uusiin olosuhteisiin reagoimiseksi ja rahoituksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 31 artiklan mukaisesti, jotta se voi muuttaa liitteessä IV olevaa luetteloa toimista, joille voidaan myöntää suurempia yhteisrahoitusosuuksia.

18. Asetuksen (EU) .../... (\*) 22 artiklan 5 kohdassa tarkoitettujen ohjelmasuunnittelun on perustuttava tämän asetuksen liitteessä VI olevassa taulukossa 1 esitettyihin tukitoimityyppeihin ja sisällettävä suunniteltujen määrärahojen alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan kunkin tämän asetuksen 3 artiklan 2 kohdassa vahvistetun erityistavoitteen osalta.

#### 14 artikla

##### Väliarviointi

1. Komissio kohdentaa vuonna 2024 asianomaisten jäsenvaltioiden ohjelmiin 10 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettua lisärahoituksen liitteessä I olevissa 1 kohdan c alakohdassa ja 2–10 kohdassa tarkoitettujen kriteereiden mukaisesti. Määräraha perustuu liitteessä I olevissa 1 kohdan c alakohdassa ja 2–10 kohdassa tarkoitettujen kriteereiden osalta tuoreimpiin käytössä oleviin tilastotietoihin. Rahoitus tulee voimaan 1 päivästä tammikuuta 2025.

2. Jos vähintään 10 prosentista tämän asetuksen 10 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetuista ohjelman alkuperäisistä määrärahoista ei ole tehty asetuksen (EU) .../... (\*) 91 artiklan mukaisesti toimitettuja maksatushakemuksia, asianomainen jäsenvaltio ei voi saada ohjelmaansa tämän asetuksen 10 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettua lisärahoitusta.

3. Kun kohdennetaan määrärahoja tämän asetuksen 8 artiklassa tarkoitettua temaattisesta välineestä 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen, komissio ottaa huomioon jäsenvaltioiden edistymisen asetuksen (EU) .../... (\*) 16 artiklassa tarkoitettua suoritusperusteisen kehyksen välitavoitteiden saavuttamisessa ja täytäntöönpanossa havaitut puutteet.

#### 15 artikla

##### Erityistoimet

1. Jäsenvaltio voi 10 artiklan 1 kohdan mukaisen osuutensa lisäksi saada rahoitusta erityistoimiin edellyttäen, että kyseinen rahoitus merkitään myöhemmin sen ohjelmassa erityistoimiin osoitetuksi rahoitukseksi ja käytetään edistämään rahoitusvälineen tavoitteiden toteuttamista.

2. Erityistoimiin suunnattua rahoitusta ei saa käyttää muihin jäsenvaltion ohjelman toimiin paitsi asianmukaisesti perustelluissa olosuhteissa ja jos komissio hyväksyy sen jäsenvaltion ohjelmaan tehtävällä muutoksella.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

## 16 artikla

**Operatiivinen tuki**

1. Jäsenvaltio voi käyttää enintään 33 prosenttia määrästä, joka on osoitettu rahoitusvälineestä sen ohjelmaan, rahoittaakseen operatiivista tukea viranomaisille, jotka vastaavat sellaisten tehtävien suorittamisesta ja palvelujen tarjoamisesta, jotka muodostavat unionin hyväksi suoritettavan julkisen palvelun.
2. Operatiivista tukea käyttäessään jäsenvaltion on noudatettava asiaankuuluvaa unionin säännöstöä.
3. Jäsenvaltion on selitettävä ohjelmassaan ja 29 artiklassa tarkoitetuissa vuotuisissa tuloksellisuuskertomuksissa, miten operatiivisen tuen käyttö edistää rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamista. Ennen jäsenvaltion ohjelman hyväksymistä komissio arvioi alkutilanteen niissä jäsenvaltioissa, jotka ovat ilmoittaneet aikovansa käyttää operatiivista tukea, kuultuaan Euroopan raja- ja merivartiovirastoa sekä tarvittaessa eu-LISAA kyseisten virastojen toimivaltaan kuuluvilla aloilla 13 artiklan 4 kohdan mukaisesti ja ottaen huomioon kyseisten jäsenvaltioiden toimittamat tiedot ja tarvittaessa Schengen-arviointien ja haavoittuvuusarviointien perusteella saatavilla olevat tiedot, mukaan lukien Schengen-arviointien ja haavoittuvuusarviointien jälkeen annetut suositukset.
4. Operatiivinen tuki keskitetään liitteessä VII vahvistettujen menojen kattamiin toimiin, sanotun kuitenkin rajoittamatta 5 artiklan 4 kohdan c alakohdan soveltamista.
5. Odottamattomiin tai uusiin olosuhteisiin reagoimiseksi ja rahoituksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 31 artiklan mukaisesti, jotta se voi muuttaa liitettä VII niiden menojen osalta, joihin voidaan myöntää operatiivista tukea.

## 17 artikla

**Erityiselle kauttakulkujärjestelylle myönnettävä operatiivinen tuki**

1. Rahoitusvälineestä myönnetään tukea kattamaan menetettyjä kauttakulkuviisumaksuja ja ylimääräisiä kustannuksia, joita aiheutuu kauttakulun helpottamista koskevan järjestelmän täytäntöönpanosta asetusten (EY) N:o 693/2003 ja (EY) N:o 694/2003 mukaisesti.
2. Liettualle erityistä kauttakulkujärjestelyä varten 7 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti osoitetut määrärahat asetetaan saataville operatiivisena lisätukena Liettualle, myös infrastruktuuri-investointeja varten, niiden liitteessä VII tarkoitettujen menojen mukaisesti, joihin voidaan myöntää sen ohjelmassa operatiivista tukea.
3. Poiketen siitä, mitä 16 artiklan 1 kohdassa säädetään, Liettua voi käyttää sille 7 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti osoitetut määrärahat operatiivisen tuen rahoittamiseen 16 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua määrän lisäksi.
4. Komissio ja Liettua tarkastelevat tämän artiklan soveltamista uudelleen, jos tapahtuu muutoksia, jotka vaikuttavat erityisen kauttakulkujärjestelyn olemassaoloon tai toteutukseen.
5. Erityistä kauttakulkujärjestelyä varten 7 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti osoitettuja määrärahoja tarkastellaan Liettuan perustellusta pyynnöstä uudelleen ja tarvittaessa mukautetaan ennen 8 artiklassa tarkoitettua temaattisen välineen viimeisen työohjelman hyväksymistä, 7 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen määrärahojen puitteissa 8 artiklassa tarkoitettua temaattisen välineen kautta.

## 18 artikla

**Kansainvälisten järjestöjen toteuttamien hankkeiden hallinnon tarkastukset ja muut tarkastukset**

1. Tätä artiklaa sovelletaan varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdan ii alakohdassa tarkoitettuihin kansainvälisiin järjestöihin tai niiden erityisjärjestöihin, joiden järjestelmille, säännöille ja menettelyille on tehty kyseisen asetuksen 154 artiklan 4 ja 7 kohdan mukainen komission myönteinen arviointi unionin talousarviosta rahoitettujen avustusten välillistä toteuttamista varten, jäljempänä 'kansainväliset järjestöt'.
2. Jos kansainvälinen järjestö on asetuksen (EU) .../... (\*) 2 artiklan 9 alakohdassa määritelty tuensaaja, hallintoviranomainen ei ole velvollinen suorittamaan asetuksen (EU) .../... (\*) 74 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettuja hallinnon tarkastuksia edellyttäen, että kansainvälinen järjestö toimittaa hallintoviranomaiselle varainhoitoasetuksen 155 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitettuja asiakirjat, sanotun kuitenkin rajoittamatta asetuksen (EU) .../... (\*) 83 artiklan ensimmäisen alakohdan a alakohdan ja varainhoitoasetuksen 129 artiklan soveltamista.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

3. Johdon vahvistuslausumassa, joka kansainvälisen järjestön on määrä toimittaa, on vahvistettava, että hanke on sovellettavan oikeuden ja hankkeelle asetettujen tukiedellytysten mukainen, sanotun rajoittamatta varainhoitoasetuksen 155 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdan soveltamista.
4. Kun kustannukset on tarkoitus korvata asetuksen (EU) .../... (\*) 53 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti, johdon vahvistuslausumassa, joka kansainvälisen järjestön on määrä toimittaa, on lisäksi vahvistettava, että
- a) laskut ja tositteet siitä, että tuensaaja on maksanut ne, on tarkastettu;
- b) tuensaajan ylläpitämä kirjanpito tai kirjanpitokoodit on tarkastettu hallintoviranomaiselle ilmoitettuihin menoihin liittyvien toimien osalta.
5. Jos kustannukset on tarkoitus korvata asetuksen (EU) .../... (\*) 53 artiklan 1 kohdan b, c tai d alakohdan mukaisesti, johdon vahvistuslausumassa, joka kansainvälisen järjestön on määrä toimittaa, on vahvistettava, että menojen korvaamisen edellytykset täyttyvät.
6. Varainhoitoasetuksen 155 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a ja c alakohdassa tarkoitettut asiakirjat on toimitettava hallintoviranomaiselle yhdessä tuensaajan jättämän kunkin maksatushakemuksen kanssa.
7. Tuensaajan on toimitettava selvitys kirjanpidosta hallintoviranomaiselle vuosittain viimeistään 15 päivänä lokakuuta. Selvitykseen kirjanpidosta on liitettävä mukaan riippumattoman tarkastuselimen lausunto, joka on laadittu kansainvälisesti hyväksytyjen tilintarkastusstandardien mukaisesti. Kyseisestä lausunnosta on käytävä ilmi, toimivatko käytössä olevat valvontajärjestelmät moitteettomasti ja ovatko ne kustannustehokkaita ja ovatko tilien perustana olevat toimet laillisia ja sääntöjenmukaisia. Kyseisessä lausunnossa on myös ilmoitettava, antaako tarkastustyö aihetta epäillä kansainvälisen järjestön toimittamissa johdon vahvistuslausumissa esitettyjä tietoja, mukaan lukien tiedot petosepäilyistä. Kyseisessä lausunnossa on annettava varmuus siitä, että kansainvälisen järjestön hallintoviranomaiselle toimittamiin maksatushakemuksiin sisältyvät menot ovat laillisia ja sääntöjenmukaisia.
8. Rajoittamatta olemassa olevia mahdollisuuksia suorittaa varainhoitoasetuksen 127 artiklassa tarkoitettuja lisätarkastuksia hallintoviranomaisen on laadittava asetuksen (EU) .../... (\*) 74 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan f alakohdassa tarkoitettu johdon vahvistuslausuma. Hallintoviranomainen laatii sen kansainvälisen järjestön tämän artiklan 2–5 ja 7 kohdan mukaisesti toimittamien asiakirjojen pohjalta sen sijaan, että se turvautuisi kyseisen asetuksen 74 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuihin hallinnon tarkastuksiin.
9. Asetuksen (EU) .../... (\*) 73 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen tukiedellytykset vahvistavan asiakirjan on sisällettävä tässä artiklassa säädetyt vaatimukset.
10. Edellä olevaa 2 kohtaa ei sovelleta ja näin ollen hallintoviranomaisen on suoritettava hallinnon tarkastukset, jos:
- a) hallintoviranomainen havaitsee, että kansainvälisen järjestön käynnistämän tai toteuttaman hankkeen yhteydessä erityisen sääntöjenvastaisuuden riskin tai viitteitä petoksesta;
- b) kansainvälinen järjestö ei toimita kyseiselle hallintoviranomaiselle 2–5 ja 7 kohdassa tarkoitettuja asiakirjoja;
- c) edellä 2–5 ja 7 kohdassa tarkoitettujen ja kansainvälisen järjestön toimittamien asiakirjat ovat puutteellisia.
11. Jos hanke, jossa kansainvälinen järjestö on asetuksen .../... (\*) 2 artiklan 9 alakohdassa määritelty tuensaaja, on osa kyseisen asetuksen 79 artiklassa tarkoitettua otosta, tarkastusviranomainen voi suorittaa tehtävänsä kyseiseen hankkeeseen liittyvien toimien alaotoksen perusteella. Jos alaotoksessa havaitaan virheitä, tarkastusviranomainen voi tarvittaessa pyytää kansainvälisen järjestön tarkastajaa arvioimaan kyseisen hankkeen virheiden täyttää laajuutta ja kokonaismäärää.

3 JAKSO

### ***Tuki ja täytäntöönpano suorassa tai välillisessä hallinnoinnissa***

19 artikla

#### **Soveltamisala**

Komissio toteuttaa tämän jakson mukaisen tuen joko suoraan varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdan mukaisesti tai välillisesti kyseisen alakohdan c alakohdan mukaisesti.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

*20 artikla***Tukikelpoiset yhteisöt**

1. Seuraavat yhteisöt voivat saada unionin rahoitusta:
  - a) oikeussubjektit, jotka ovat sijoittautuneet
    - i) jäsenvaltioon tai siihen sidoksissa olevaan merentakaiseen maahan tai merentakaiselle alueelle;
    - ii) kolmanteen maahan, joka luetellaan työohjelmassa, 3 kohdassa vahvistetuin edellytyksin;
  - b) rahoitusvälineen kannalta merkitykselliset unionin oikeuden mukaisesti perustetut oikeussubjektit tai mikä tahansa kansainvälinen järjestö.
2. Luonnolliset henkilöt eivät voi saada unionin rahoitusta.
3. Edellä 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa tarkoitettujen yhteisöjen on osallistuttava osana yhteenliittymää, johon kuuluu vähintään kaksi riippumatonta yhteisöä, joista vähintään yksi on sijoittautunut jäsenvaltioon.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen yhteenliittymän osana osallistuvien yhteisöjen on varmistettava, että toimet, joihin ne osallistuvat, ovat perusoikeuskirjassa vahvistettujen periaatteiden mukaisia ja edistävät rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamista.

*21 artikla***Unionin toimet**

1. Komission aloitteesta rahoitusvälinettä voidaan käyttää sellaisten unionin toimien rahoittamiseen, jotka liittyvät rahoitusvälineen tavoitteisiin, liitteen III mukaisesti.
2. Unionin toimista voidaan myöntää rahoitusta missä tahansa varainhoitoasetuksessa vahvistetussa muodossa, erityisesti avustuksina, palkintoina ja hankintoina.
3. Suoran hallinnoinnin kautta toteutettavat avustukset myönnetään ja niitä hallinnoidaan varainhoitoasetuksen VIII osaston mukaisesti.
4. Varainhoitoasetuksen 150 artiklassa tarkoitetun ehdotuksia arvioivan arviointikomitean jäsenet voivat olla ulkopuolisia asiantuntijoita.
5. Riski, joka liittyy varojen perintään takaisin tuensaajilta, voidaan kattaa keskinäiseen vakuutusjärjestelmään suoritettavilla maksuilla, jotka katsotaan varainhoitoasetuksessa tarkoitetuksi riittäväksi vakuudeksi. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/695<sup>(51)</sup> 37 artiklan 7 kohtaa sovelletaan.

*22 artikla***Komission aloitteesta annettava tekninen apu**

Asetuksen (EU) 2021/...<sup>(\*)</sup> 35 artiklan mukaisesti rahoitusvälineestä voidaan tukea komission aloitteesta tai puolesta toteutettavaa teknistä apua 100 prosentin rahoitusosuudella.

*23 artikla***Tarkastukset**

Henkilöiden tai yhteisöjen, mukaan lukien muut kuin unionin toimielinten, elinten tai laitosten valtuuttamat henkilöt tai yhteisöt, tekemät unionin rahoitusosuuden käyttöä koskevat tarkastukset muodostavat yleisen varmuuden perustan varainhoitoasetuksen 127 artiklan mukaisesti.

*24 artikla***Tiedotus, viestintä ja julkisuus**

1. Unionin rahoituksen saajien on ilmaistava kyseisen rahoituksen alkuperä ja varmistettava unionin rahoituksen näkyvyys, erityisesti kun ne tekevät tunnetuksi toimia ja niiden tuloksia, tarjoamalla johdonmukaista, olennaista, merkityksellistä ja oikeasuhteista kohdennettua tietoa useille kohderyhmille, mukaan lukien tiedotusvälineet ja suuri yleisö. Unionin rahoituksen näkyvyys on varmistettava ja tällaiset tiedot on annettava lukuun ottamatta asianmukaisesti perusteltuja tapauksia, joissa tällaisten tietojen paljastaminen ei ole mahdollista tai asianmukaista tai tällaisten tietojen paljastamista on rajoitettu lailla erityisesti turvallisuuteen, yleiseen järjestykseen, rikostutkintoihin tai henkilötietojen suojaan liittyvistä syistä. Unionin rahoituksen näkyvyyden varmistamiseksi unionin rahoituksen saajien on asianomaisesti toimista tiedottaessaan mainittava rahoituksen alkuperä ja esitettävä unionin tunnus.

<sup>(51)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/695, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman "Horisontti Eurooppa" perustamisesta, sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta sekä asetusten (EU) N:o 1290/2013 ja (EU) N:o 1291/2013 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1).

<sup>(\*)</sup> Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.



2. Mahdollisimman laajan yleisön saavuttamiseksi komissio toteuttaa tiedotus- ja viestintätoimia, jotka koskevat rahoitusvälinettä, rahoitusvälineen nojalla toteutettuja toimia ja saavutettuja tuloksia.

Rahoitusvälineelle osoitetuilla taloudellisilla resursseilla tuetaan myös unionin poliittisia prioriteetteja koskevaa yhteisö-tiedotusta sikäli kuin kyseiset prioriteetit liittyvät rahoitusvälineen tavoitteisiin.

3. Komissio julkaisee 8 artiklassa tarkoitetun temaattisen välineen työohjelmat. Suoran tai välillisen hallinnoinnin kautta myönnettävän tuen osalta komissio julkaisee varainhoitoasetuksen 38 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut tiedot julkisesti saatavilla olevalla verkkosivustolla ja päivittää kyseisiä tietoja säännöllisesti. Kyseiset tiedot on julkaistava avoimessa koneluettavassa muodossa, joka mahdollistaa tietojen lajittelun, hakujen tekemisen sekä tietojen poiminnan ja vertailun.

#### 4 JAKSO

### ***Tuki ja täytäntöönpano yhteistyöhön perustuvassa, suorassa tai välillisessä hallinnoinnissa***

#### 25 artikla

##### **Hätäapu**

1. Rahastosta myönnetään rahoitustukea kiireellisiin tarpeisiin ja erityistarpeisiin vastaamista varten asianmukaisesti perustelluissa hätätilanteissa.

Tällaisiin asianmukaisesti perusteltuihin hätätilanteisiin reagoimiseksi komissio voi päättää myöntää hätäapua käytettävissä olevien varojen rajoissa.

2. Hätäapua voidaan myöntää erillisvirastoille suoraan myönnettävinä avustuksina.

3. Jäsenvaltioiden ohjelmiin voidaan 10 artiklan 1 kohdan mukaisen osuuden lisäksi kohdentaa hätäapua edellyttäen, että se sidotaan myöhemmin jäsenvaltioiden ohjelmissa hätäavuksi. Kyseistä rahoitusta ei saa käyttää muihin jäsenvaltion ohjelman toimiin paitsi asianmukaisesti perustelluissa olosuhteissa ja jos komissio hyväksyy sen jäsenvaltion ohjelmaan tehtävällä muutoksella. Hätäavun ennakkorahoitus voi olla 95 prosenttia unionin rahoitusosuudesta, jos varoja on käytettävissä.

4. Suoran hallinnoinnin kautta toteutettavat avustukset myönnetään ja niitä hallinnoidaan varainhoitoasetuksen VIII osaston mukaisesti.

5. Hätäapuun voidaan sisällyttää menoja, jotka ovat aiheutuneet ennen avustushakemuksen tai kyseistä toimea koskevan tukipyynnön jättämispäivää, edellyttäen että kyseiset menot eivät ole aiheutuneet ennen 1 päivää tammikuuta 2021, jos tämä on välttämätöntä toimen toteuttamiseksi.

6. Hätäapu on toimitettava tavalla, joka on täysin yhdenmukainen sekä asiaankuuluvan unionin säännösten että unionin ja jäsenvaltioiden sellaisista kansainvälisistä sopimuksista johtuvien kansainvälisten velvoitteiden kanssa, joiden osapuolia ne ovat.

7. Asianmukaisesti perustelluissa erittäin kiireellisissä tapauksissa ja hätäapuun tarkoitettujen varojen oikea-aikaisen saatavuuden varmistamiseksi komissio voi hyväksyä varainhoitoasetuksen 110 artiklassa tarkoitetun erillisen hätäavun rahoituspäätöksen välittömästi sovellettavalla täytäntöönpanosäädöksellä 32 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen hätäapua koskevan erillisen rahoituspäätöksen välittömästi sovellettavilla täytäntöönpanosäädöksillä. Tällainen säädös on voimassa enintään 18 kuukauden ajan.

#### 26 artikla

##### **Kumulatiivinen ja vaihtoehtoinen rahoitus**

1. Toimi, joka on saanut rahoitusta rahoitusvälineestä, voi saada rahoitusta myös jostakin muusta unionin ohjelmasta, myös yhteistyössä hallinnoiduista rahastoista, edellyttäen, että rahoitusosuuksilla ei kateta samoja kustannuksia. Unionin asiaankuuluvan ohjelman sääntöjä sovelletaan sitä vastaavaan toimelle myönnettyyn rahoitusosuuteen. Kumulatiivisen rahoituksen määrä ei saa ylittää toimen avustuskelpoisia kokonaiskustannuksia. Unionin eri ohjelmista myönnettävä tuki voidaan laskea määräsuhteen mukaisesti tukiehtoja koskevissa asiakirjoissa vahvistetulla tavalla.

2. Asetuksen (EU) 2021/... (\*) 73 artiklan 4 kohdan mukaisesti Euroopan aluekehitysrahastosta tai Euroopan sosiaalirahasto plussasta voidaan tukea toimia, joille on myönnetty kyseisen asetuksen 2 artiklan 45 alakohdassa määritelty huippuosaamismerkki. Jotta toimille voidaan myöntää huippuosaamismerkki, niiden on täytettävä seuraavat kumulatiiviset edellytykset:

a) ne on arvioitu rahoitusvälineeseen perustuvan ehdotuspyynnön yhteydessä;

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

- b) ne täyttävät kyseisessä ehdotuspyynnössä esitetyt laatua koskevat vähimmäisvaatimukset; ja
- c) niitä ei voida rahoittaa kyseisen ehdotuspyynnön perusteella talousarviorajoitteiden takia.

#### 5 JAKSO

### **Seuranta, raportointi ja arviointi**

#### 1 Alajakso

### **Yhteiset säännökset**

#### 27 artikla

### **Seuranta ja raportointi**

1. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle tietoja tämän asetuksen liitteessä V luetelluista keskeisistä tuloksellisuuden indikaattoreista noudattaen varainhoitoasetuksen 41 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan h alakohdan iii alakohdassa säädettyjä raportointivaatimuksiaan.
2. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 31 artiklan mukaisesti liitteen V muuttamiseksi, jotta kyseisessä liitteessä lueteltuihin keskeisiin tuloksellisuuden indikaattoreihin voidaan tehdä tarvittavat mukautukset.
3. Indikaattorit, joiden avulla raportoidaan rahoitusvälineen edistymisestä 3 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen erityistavoitteiden saavuttamisessa, esitetään liitteessä VIII. Tuotosindikaattorien perustasona käytetään nollaa. Vuodelle 2024 asetettujen välitavoitteiden ja vuodelle 2029 asetettujen tavoitteiden on oltava kumulatiivisia.
4. Komissio myös raportoi 8 artiklassa tarkoitetun temaattisen välineen käytöstä kolmansissa maissa toteutettavien tai niihin liittyvien toimien tukemiseen ja temaattisesta välineestä tällaisten toimien tukemiseen käytettävästä osuudesta.
5. Tulosraportointijärjestelmällä on varmistettava, että ohjelman toteuttamisen ja tulosten seurannassa käytettävät tiedot kerätään tehokkaasti, tuloksellisesti ja oikea-aikaisesti. Sitä varten on asetettava unionin varojen saajille ja tarvittaessa jäsenvaltioille oikeasuhteiset raportointivaatimukset.
6. Sen varmistamiseksi, että rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamisessa tapahtunutta edistymistä arvioidaan tehokkaasti, siirretään komissiolle valta antaa 31 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitettä VIII indikaattoreiden tarkistamiseksi tai täydentämiseksi tarpeen mukaan sekä täydennetään tätä asetusta seuranta- ja arviointikehyksen perustamista, mukaan luettuina jäsenvaltioiden toimittamat tiedot, koskevilla säännöksillä. Liitteeseen VIII tehtyjä muutoksia sovelletaan ainoastaan kyseisen muutoksen voimaantulon jälkeen valittuihin hankkeisiin.

#### 28 artikla

### **Arviointi**

1. Komissio suorittaa tämän asetuksen väliarvioinnin viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2024. Sen lisäksi, mitä asetuksen (EU) .../... (\*) 45 artiklan 1 kohdassa säädetään, väliarvioinnissa on arvioitava seuraavaa:
  - a) rahoitusvälineen tehokkuus, mukaan lukien edistyminen sen tavoitteiden saavuttamisessa, ottaen huomioon kaikki jo käytettävissä olevat asiaankuuluvat tiedot, erityisesti 29 artiklassa tarkoitetut vuotuiset tuloksellisuuskertomukset ja liitteessä VIII vahvistetut tuotos- ja tulosindikaattorit;
  - b) rahoitusvälineelle osoitettujen varojen käytön ja rahoitusvälineen täytäntöönpanemiseksi käyttöön otettujen hallinto- ja valvontatoimenpiteiden tehokkuus;
  - c) liitteessä II lueteltujen täytäntöönpanotoimien jatkuva merkityksellisyys ja asianmukaisuus;
  - d) rahoitusvälineestä tuettujen toimien ja muista unionin rahastoista myönnettävän tuen välinen koordinointi, johdonmukaisuus ja täydentävyys;
  - e) rahoitusvälineen mukaisesti toteutettujen toimien unionin tason lisäarvo.

Kyseisessä väliarvioinnissa on otettava huomioon osana sisäisen turvallisuuden rahastoa perustetun ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen vaikutusten jälkiarvioinnin tulokset kauden 2014–2020 osalta.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

2. Sen lisäksi, mitä asetuksen (EU) .../... (\*) 45 artiklan 2 kohdassa säädetään, jälkiarvioinnin on sisällettävä tämän artiklan 1 kohdassa luetellut seikat. Lisäksi on arvioitava rahoitusvälineen vaikutuksia.
3. Väliarviointi ja jälkiarviointi on suoritettava oikea-aikaisesti, jotta niitä voidaan hyödyntää päätöksenteossa, myös tarvittaessa tämän asetuksen tarkistuksessa.
4. Komissio varmistaa, että väli- ja jälkiarviointien tiedot asetetaan julkisesti saataville lukuun ottamatta asianmukaisesti perusteltuja tapauksia, joissa kyseisten tietojen paljastamista on rajoitettu lailla erityisesti ulkorajojen toimintaan tai turvallisuuteen osana Euroopan yhdenmukaista rajaturvallisuutta, turvallisuuteen, yleiseen järjestykseen, rikostutkintoihin tai henkilötietojen suojaan liittyvistä syistä.
5. Väliarvioinnissa ja jälkiarvioinnissa komissio kiinnittää erityistä huomiota kolmansien maiden kanssa toteutettujen, niissä toteutettujen tai niihin liittyvien toimien arviointiin 5 artiklan ja 13 artiklan 12 ja 13 kohdan mukaisesti.

## 2 Alajakso

### **Yhteistyöhön perustuvaa hallinnointia koskevat säännöt**

#### 29 artikla

##### **Vuotuiset tuloksellisuuskertomukset**

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle viimeistään 15 päivänä helmikuuta 2023 ja tämän jälkeen vuosittain viimeistään 15 päivänä helmikuuta vuoteen 2031 saakka asetuksen (EU) .../... (\*) 41 artiklan 7 kohdassa tarkoitettu vuotuinen tuloksellisuuskertomus.

Raportointikausi kattaa asetuksen (EU) .../... (\*) 2 artiklan 29 alakohdassa määritellyn viimeisen tilivuoden, joka edeltää kertomuksen toimittamisvuotta. Kyseisen viimeistään 15 päivänä helmikuuta 2023 toimitettavan kertomuksen on kaettava ohjelman 1 päivänä tammikuuta 2021 alkava jakso.

2. Vuotuisissa tuloksellisuuskertomuksissa on oltava erityisesti tiedot seuraavista:

- a) edistyminen jäsenvaltion ohjelman täytäntöönpanossa ja siinä vahvistettujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisessa ottaen huomioon viimeisimmät tiedot asetuksen (EU) .../... (\*) 42 artiklassa vaaditun mukaisesti;
- b) jäsenvaltion ohjelman tuloksellisuuden vaikuttavat seikat ja niiden korjaamiseksi toteutetut toimet, mukaan luettuina tiedot mahdollisista perustelluista lausunnoista, jotka komissio on antanut SEUT 258 artiklan mukaisen, rahoitusvälineen täytäntöönpanoon liittyvän rikkomusmenettelyn yhteydessä;
- c) rahoitusvälineestä tuettavien toimien ja muista unionin rahastoista myönnettävän tuen, erityisesti kolmansissa maissa toteutettavien tai niihin liittyvien toimien, välinen täydentävyys;
- d) jäsenvaltion ohjelman panos asiaankuuluvan unionin säännösten ja toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoon;
- e) viestintä- ja näkyvyysoimien toteutus;
- f) sovellettavien mahdollistavien edellytysten täyttyminen ja niiden soveltaminen koko ohjelmakauden ajan, erityisesti perusoikeuksien noudattaminen;
- g) asetuksen (EU) .../... (\*) 98 artiklan nojalla tehtävään tilitykseen sisällytettävä asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 ja 3 kohdan mukainen menojen määrä;
- h) kolmannessa maassa toteutettavien tai kolmanteen maahan liittyvien hankkeiden täytäntöönpano.

Vuotuisten tuloksellisuuskertomusten on sisällettävä tiivistelmä, joka kattaa kaikki tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa esitetyt seikat. Komissio varmistaa, että jäsenvaltioiden toimittamat tiivistelmät käännetään kaikille unionin virallisille kielille ja asetetaan julkisesti saataville.

3. Komissio voi esittää huomautuksia vuotuisista tuloksellisuuskertomuksista kahden kuukauden kuluessa niiden vastaanottamisesta. Jos komissio ei esitä huomautuksia kyseisessä määräajassa, kertomus katsotaan hyväksytyksi.

4. Komissio antaa verkkosivustollaan linkit asetuksen .../... (\*) 49 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuille verkkosivustoille.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

5. Jotta voidaan varmistaa tämän artiklan yhdenmukainen täytäntöönpano, komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jossa vahvistetaan vuotuisen tuloksellisuuskertomuksen malli. Tämä täytäntöönpanosäädös hyväksytään 32 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoo-antavaa menettelyä noudattaen.

### 30 artikla

#### Seuranta ja raportointi yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa

1. Asetuksen (EU) .../... (\*) IV osaston mukaisessa seurannassa ja raportoinnissa on tarvittaessa käytettävä tämän asetuksen liitteessä VI esitettyjä tukitoimityyppien koodeja. Odottamattomiin tai uusiin olosuhteisiin reagoimiseksi ja rahoituksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 31 artiklan mukaisesti liitteen VI muuttamiseksi.
2. Tämän asetuksen liitteessä VIII esitettyjä indikaattoreita on käytettävä asetuksen (EU) .../... (\*) 16 artiklan 1 kohdan, 22 artiklan ja 42 artiklan mukaisesti.

### III LUKU

#### SIIRTYMÄ- JA LOPPUSÄÄNNÖKSET

### 31 artikla

#### Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle 31 päivään joulukuuta 2027 saakka 5 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa, 13 artiklan 17 kohdassa, 16 artiklan 5 kohdassa, 27 artiklan 2 ja 6 kohdassa ja 30 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 5 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa, 13 artiklan 17 kohdassa, 16 artiklan 5 kohdassa, 27 artiklan 2 ja 6 kohdassa ja 30 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua säädösvallan siirron. Peruuttamis päätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamis päätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 5 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan, 13 artiklan 17 kohdan, 16 artiklan 5 kohdan, 27 artiklan 2 ja 6 kohdan tai 30 artiklan 1 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella.

### 32 artikla

#### Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa komitea, jäljempänä 'sisäasioiden rahastoja käsittelevä komitea'. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.
3. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

Jos komitea ei anna lausuntoa, komissio ei hyväksy ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi ja sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan 4 kohdan kolmatta alakohtaa.

4. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 8 artiklaa yhdessä sen 5 artiklan kanssa.

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

## 33 artikla

**Siirtymäsäännökset**

1. Tämän asetuksen estämättä voidaan jatkaa tai muuttaa toimia, jotka on käynnistetty asetuksen (EU) N:o 515/2014 nojalla, jota sovelletaan edelleen kyseisiin toimiin niiden päättämiseen asti.
2. Rahoitusvälineen rahoituspuitteet voivat kattaa myös teknisen ja hallinnollisen avun menot, jotka ovat tarpeen, jotta voidaan varmistaa siirtyminen rahoitusvälineen ja asetuksen (EU) N:o 515/2014 nojalla hyväksytyjen toimenpiteiden välillä.
3. Kun otetaan huomioon tämän asetuksen voimaantulon viivästyminen ja jotta varmistetaan toiminnan jatkuvuus, tämän asetuksen nojalla tuetuista toimista, joita hallinnoidaan suoraan ja jotka ovat jo alkaneet, aiheutuvia kustannuksia voidaan rajoitetun ajan pitää varainhoitoasetuksen 193 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan a alakohdan mukaisesti rahoituskelpoisina 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen, vaikka kyseiset kustannukset olisivat aiheutuneet ennen avustushakemuksen tai tukipyynnön jättämistä.
4. Jäsenvaltiot voivat jatkaa 1 päivän tammikuuta 2021 jälkeen asetuksen (EU) N:o 515/2014 mukaisesti valitun ja käynnistetyn hankkeen tukemista asetuksen (EU) N:o 514/2014 mukaisesti, edellyttäen että kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:
  - a) hankkeessa on rahoituksen näkökulmasta erotettavissa kaksi vaihetta, joilla on erilliset kirjausketjut;
  - b) hankkeen kokonaiskustannukset ylittävät 2 500 000 euroa;
  - c) vastuussa olevan viranomaisen tuensaajille suorittamat hankkeen ensimmäisen vaiheen maksut sisällytetään asetuksen (EU) N:o 514/2014 mukaisesti komissiolle esitettäviin maksupyyntöihin ja hankkeen toisen vaiheen menot sisällytetään asetuksen (EU) .../... (\*) mukaisesti maksatushakemuksiin;
  - d) hankkeen toinen vaihe on sovellettavan oikeuden mukainen ja voi saada rahoitusvälineestä tukea tämän asetuksen ja asetuksen (EU) .../... (\*) mukaisesti;
  - e) jäsenvaltio sitoutuu saattamaan hankkeen päätökseen ja toimintavalmiiksi ja raportoimaan siitä viimeistään 15 päivänä helmikuuta 2024 toimitettavassa vuotuisessa tuloksellisuuskertomuksessa.

Tämän asetuksen ja asetuksen (EU) .../... (\*) säännöksiä sovelletaan tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua hankkeen toiseen vaiheeseen.

Tätä kohtaa sovelletaan ainoastaan hankkeisiin, jotka on valittu yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa asetuksen (EU) N:o 514/2014 nojalla.

## 34 artikla

**Voimaantulo ja soveltaminen**

Tämä asetus tulee voimaan sinä päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty ....

*Euroopan parlamentin puolesta*  
Puhemies

...

*Neuvoston puolesta*  
Puheenjohtaja

...

---

(\*) Asiakirjassa ST 6674/21 (2018/0196 (COD)) olevan asetuksen numero.

## LIITE I

## JÄSENVALTIOIDEN OHJELMIEN RAHOITUKSEN KOHDENTAMISEN PERUSTEET

1. Edellä olevan 10 artiklan mukaisesti käytettävissä olevat talousarviomäärärahat jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:
  - a) kukin jäsenvaltio saa rahoitusvälineestä 8 000 000 euron kiinteän määrän käypinä hintoina ainoastaan ohjelmakauden alussa, lukuun ottamatta Kyprosta, Maltaa ja Kreikkaa, jotka saavat kukin 28 000 000 euron kiinteän määrän käypinä hintoina;
  - b) Liettualle osoitetaan 200 568 000 euron määrä 17 artiklassa tarkoitettua erityistä kauttakulkujärjestelyä varten ainoastaan ohjelmakauden alussa; ja
  - c) loput 10 artiklassa tarkoitetuista talousarviomäärärahoista jaetaan seuraavien perusteiden mukaisesti:
    - i) 30 % – maaulkorajat;
    - ii) 35 % – meriulkorajat;
    - iii) 20 % – lentoasemat;
    - iv) 15 % – konsulaatit.
2. Edellä olevan 1 kohdan c alakohdan i ja ii alakohdan mukaisesti maaulkorajoihin ja meriulkorajoihin käytettävissä olevat talousarviomäärärahat jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:
  - a) 70 prosenttia niiden maaulkorajojen ja meriulkorajojen painotetulle pituudelle; ja
  - b) 30 prosenttia maaulkorajojen ja meriulkorajojen työmäärälle, joka määritetään 6 kohdan a alakohdan mukaisesti.Tämän kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettu painotettu pituus määritetään soveltamalla 10 kohdassa tarkoitettuja painotuskertoimia kuhunkin tiettyyn ulkorajaosuuteen.
3. Edellä olevan 1 kohdan c alakohdan iii alakohdan mukaisesti lentoasemiin käytettävissä olevat talousarviomäärärahat jaetaan jäsenvaltioiden kesken 6 kohdan b alakohdan mukaisesti määritetyn lentoasemien työmäärän mukaan.
4. Edellä olevan 1 kohdan c alakohdan iv alakohdan mukaisesti konsulaatteihin käytettävissä olevat talousarviomäärärahat jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:
  - a) 50 prosenttia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1806 <sup>(1)</sup> liitteessä I luetelluissa maissa olevien jäsenvaltioiden konsulaattien, pois lukien kunniakonsulaatit, määrälle ja
  - b) 50 prosenttia tämän liitteen 6 kohdan c alakohdan mukaisesti määritetylle työmäärälle, joka liittyy viisumipolitiikan hoitoon asetuksen (EU) 2018/1806 liitteessä I luetelluissa maissa olevissa jäsenvaltioiden konsulaateissa.
5. Tämän liitteen 1 kohdan c alakohdan ii alakohdan mukaistavarojen jakamista varten 'meriulkorajoilla' tarkoitetaan jäsenvaltioiden aluemerren ulkorajaa siten kuin se määritellään Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksen 4–16 artiklan mukaisesti. 'Meriulkorajojen' määritelmässä on kuitenkin otettava huomioon tapaukset, joissa laittoman muuttoliikkeen tai laittoman maahantulon ehkäisemiseksi on toteutettu säännöllisesti pitkän matkan operaatioita jäsenvaltioiden aluemerren ulkorajan ulkopuolella alueilla, joilla uhka on merkittävä. Tällöin 'meriulkorajojen' määritelmässä otetaan huomioon asianomaisten jäsenvaltioiden kahdelta viime vuodelta toimittamat operatiiviset tiedot, jotka Euroopan raja- ja merivartiovirasto on arvioinut tämän liitteen 9 kohdassa tarkoitettua raporttia varten. Kyseistä määritelmää käytetään yksinomaan tätä asetusta varten.

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1806, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, luettelon vahvistamisesta kolmansista maista, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, ja niistä kolmansista maista, joiden kansalaisia tämä vaatimus ei koske (EUVL L 303, 28.11.2018, s. 39).

6. Rahoituksen alustavaa kohdentamista varten työmäärä arvioidaan vuodet 2017, 2018 ja 2019 kattavien viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella. Väliarviointia varten työmäärä arvioidaan niiden viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella, jotka kattavat vuodet 2021, 2022 ja 2023. Työmäärän arviointi perustuu seuraaviin tekijöihin:
- a) maaukorajoilla ja meriulkorajoilla:
    - i) 70 prosenttia ulkorajojen ylitysten määrälle rajanylityspaikoilla;
    - ii) 30 prosenttia ulkorajoilta käännytettyjen kolmansien maiden kansalaisten määrälle;
  - b) lentoasemilla:
    - i) 70 prosenttia ulkorajojen ylitysten määrälle rajanylityspaikoilla;
    - ii) 30 prosenttia ulkorajoilta käännytettyjen kolmansien maiden kansalaisten määrälle;
  - c) konsulaateissa:
    - i) viisumihakemusten määrä lyhytaikaista oleskelua tai lentoaseman kauttakulkua varten.
7. Edellä 4 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen konsulaattien määrän vertailuluvut lasketaan komissiolle Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009 <sup>(2)</sup> 40 artiklan 4 kohdan mukaisesti ilmoitettujen tietojen perusteella.
- Jos jäsenvaltiot eivät ole toimittaneet asianomaisia tilastoja, käytetään viimeisimpiä saatavilla olevia kyseisiä jäsenvaltioita koskevia tietoja. Jos jäsenvaltiosta ei ole saatavilla tietoja, vertailuluku on nolla.
8. Työmäärää koskevat vertailuluvut, joita tarkoitetaan
- a) 6 kohdan a alakohdan i alakohdassa ja 6 kohdan b alakohdan i alakohdassa, ovat viimeisimmät jäsenvaltion unionin oikeuden mukaisesti toimittamat tilastotiedot;
  - b) 6 kohdan a alakohdan ii alakohdassa ja 6 kohdan b alakohdan ii alakohdassa, ovat viimeisimmät tilastotiedot, jotka komissio (Eurostat) on tuottanut jäsenvaltion unionin oikeuden mukaisesti toimittamien tietojen perusteella;
  - c) 6 kohdan c alakohdassa, ovat viimeisimmät asetuksen (EY) N:o 810/2009 46 artiklassa tarkoitettujen viisumeita koskevat tilastot.
- Jos jäsenvaltiot eivät ole toimittaneet asianomaisia tilastoja, käytetään viimeisimpiä saatavilla olevia kyseisiä jäsenvaltioita koskevia tietoja. Jos jäsenvaltiosta ei ole saatavilla tietoja, vertailuluku on nolla.
9. Euroopan raja- ja merivartiovirasto toimittaa komissiolle raportin varojen jakautumisesta maaukorajojen, meriulkorajojen ja lentoasemien mukaan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettulla tavalla. Osia kyseisestä raportista voidaan tarvittaessa turvallisuusluokitella asetuksen (EU) 2019/1896 92 artiklan mukaisesti. Euroopan raja- ja merivartiovirasto asettaa komissiota kuultuaan raportin turvallisuusluokittelematon version julkisesti saataville.
10. Rahoituksen alustavaa kohdentamista varten tämän liitteen 9 kohdassa tarkoitettussa raportissa määritellään kunkin rajaosuuden keskimääräinen vaikutustaso vuodet 2017, 2018 ja 2019 kattavien viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella. Väliarviointia varten tämän liitteen 9 kohdassa tarkoitettussa raportissa määritellään kunkin rajaosuuden keskimääräinen vaikutustaso niiden viimeisimpien keskimääräisten lukujen perusteella, jotka kattavat vuodet 2021, 2022 ja 2023. Siinä määritetään kullekin osuudelle seuraavat erityiset painotuskertoimet soveltamalla asetuksen (EU) 2019/1896 34 artiklan 1 ja 2 kohdan mukaisesti määritettyjä vaikutustasoja:
- a) kerroin 1: matala vaikutustaso;
  - b) kerroin 3: keskitason vaikutustaso;
  - c) kerroin 5: korkea ja kriittinen vaikutustaso.

---

<sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta (viisumisäännöstö) (EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1).

## LIITE II

## TÄYTÄNTÖÖNPANOTOIMET

1. Rahoitusväline edistää 3 artiklan 2 kohdan a alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen saavuttamista keskittymällä seuraaviin täytäntöönpanotoimiin:
  - a) rajavalvonnan parantaminen asetuksen (EU) 2019/1896 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti seuraavilla toimilla:
    - i) tarkastusten ja valvonnan toteuttamista ulkorajoilla koskevien valmiuksien lisääminen, myös toimenpiteet laillisten rajanylitysten helpottamiseksi ja tarvittaessa toimenpiteet, jotka liittyvät
      - rajat ylittävän rikollisuuden, erityisesti maahantulijoiden salakuljetuksen, ihmiskaupan ja terrorismin, ehkäisemiseen ja havaitsemiseen ulkorajoilla;
      - jatkuvasti korkealla tasolla olevien muuttajamäärien hallintaan ulkorajoilla, myös antamalla teknistä ja operatiivista tukea sekä käyttämällä mekanismeja ja menettelyjä, joiden avulla voidaan tunnistaa haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä, ilman huoltajaa saapuvia alaikäisiä sekä henkilöitä, jotka tarvitsevat tai haluavat hakea kansainvälistä suojelua, sekä voidaan antaa tietoja tällaisille henkilöille ja ohjata heitä palveluihin;
    - ii) Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan, samalla kun suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus Schengen-alueella;
    - iii) sisäisen turvallisuuden riskien analysointi ja ulkorajojen toimintaan tai turvallisuuteen mahdollisesti vaikuttavien uhkien analysointi;
  - b) eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen antamalla tukea rajaturvallisuudesta vastaaville kansallisille viranomaisille toimenpiteisiin, jotka liittyvät voimavarojen ja yhteisen valmiuksien kehittämiseen, yhteisiin hankintoihin, yhteisten normien vahvistamiseen ja muihin toimenpiteisiin, joilla virtaviivaistetaan jäsenvaltioiden ja Euroopan raja- ja merivartiostoviraston välistä yhteistyötä ja koordinoitua;
  - c) virastojen välisen yhteistyön parantaminen kansallisella tasolla rajavalvonnasta tai rajalla toteutettavista tehtävistä vastaavien kansallisten viranomaisten välillä sekä yhteistyön parantaminen unionin tasolla jäsenvaltioiden välillä tai jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien unionin elinten ja laitosten tai kolmansien maiden välillä;
  - d) ulkorajoja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös toteuttamalla suosituksia, jotka perustuvat laadunvalvontamekanismeihin, kuten asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaiseen Schengenin arviointimekanismiin, asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisiin haavoittuvuusarvioiteihin ja kansallisiin laadunvalvontamekanismeihin;
  - e) laaja-alaisten tietojärjestelmien, erityisesti SIS:n, ETIASin, EES:n ja Eurodacin rajaturvallisuustarkoituksiin, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito rajaturvallisuutta koskevan unionin oikeuden nojalla, mukaan lukien kyseisten laaja-alaisten tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus ja toimet tietojen laadun ja niiden toimittamisen parantamiseksi;
  - f) valmiuksien lisääminen avun antamiseksi merihätään joutuneille ihmisille, erityisesti tukemalla etsintä- ja pelastusoperaatioita tilanteissa, joita voi tulla eteen merirajojen valvontaoperaatioissa;
  - g) etsintä- ja pelastusoperaatioiden tukeminen merirajojen valvonnan yhteydessä.
2. Rahoitusväline edistää 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen saavuttamista keskittymällä seuraaviin täytäntöönpanotoimiin:
  - a) tehokkaiden ja asiakaslähtöisten palvelujen tarjoaminen viisuminhakijoille siten, että säilytetään viisumimenettelyjen turvallisuus ja luotettavuus sekä kunnioitetaan täysimääräisesti hakijoiden ja viisuminhaltijoiden ihmisarvoa ja koskemattomuutta asetuksen (EY) N:o 767/2008 7 artiklan 2 kohdan mukaisesti;



- b) tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä, mukaan lukien asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 artiklassa tarkoitettujen alueellisesti rajoitetun viisumien, jotka myönnetään humanitaarisista syistä tai kansallisen edun tai kansainvälisten velvoitteiden vuoksi;
  - c) viisumeja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen;
  - d) yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välillä viisumien käsittelyssä;
  - e) laaja-alaisen tietojärjestelmien, erityisesti VIS:n, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito yhteistä viisumipolitiikkaa koskevan unionin oikeuden mukaisesti, mukaan lukien kyseisten laaja-alaisen tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus ja toimet tietojen laadun ja niiden toimittamisen parantamiseksi.
-

## LIITE III

## TUEN SOVELTAMISALA

1. Rahoitusvälineestä tuetaan 3 artiklan 2 kohdassa a alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen suhteen erityisesti seuraavia:
  - a) infrastruktuuri, rakennukset, järjestelmät ja palvelut, joita tarvitaan rajanylityspaikoilla ja rajanylityspaikkojen välistä rajavalvontaa varten;
  - b) tehokkaaseen ja turvattuun rajavalvontaan rajanylityspaikoilla ja rajavalvontaa varten tarvittavat toimintavälineet, myös liikennevälineiden ja tieto- ja viestintätekniset järjestelmät, Euroopan raja- ja merivartiostoviraston kehittämien standardien mukaisesti, jos tällaisia standardeja on olemassa;
  - c) koulutus Euroopan yhdenmetyyn rajaturvallisuuden alalla tai sen kehittämiseen osallistuminen ottaen huomioon operatiiviset tarpeet ja riskianalyysit, mukaan lukien 13 artiklan 7 kohdassa tarkoitetuissa suosituksissa yksilöidyt haasteet, ja perusoikeuksien täysi noudattaminen;
  - d) maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen lähettäminen kolmansiin maihin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1240<sup>(1)</sup> mukaisesti ja rajavartijoiden ja muiden asiaankuuluvien asiantuntijoiden tilapäiset siirrot jäsenvaltioon tai jäsenvaltiosta kolmanteen maahan, asiantuntijoiden tai yhteyshenkilöiden verkostojen yhteistyön ja operatiivisen kapasiteetin lisääminen sekä parhaiden käytäntöjen vaihto ja eurooppalaisten verkostojen valmiuksien parantaminen unionin toimintalinjojen arvioinnissa, edistämässä, tukemisessä ja kehittämisessä;
  - e) parhaiden käytäntöjen ja asiantuntemuksen vaihto, tutkimukset, pilottihankkeet ja muut asiaankuuluvat toimet, joiden tarkoituksena on toteuttaa tai kehittää Euroopan yhdenmetyä rajaturvallisuutta, mukaan lukien eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittämistä koskevat toimenpiteet, kuten yhteisten valmiuksien kehittäminen, yhteiset hankinnat, yhteisten standardien vahvistaminen ja muut toimenpiteet, joilla virtaviivaistetaan jäsenvaltioiden ja Euroopan raja- ja merivartiostoviraston välistä yhteistyötä ja koordinaatiota, sekä toimenpiteet, jotka liittyvät haavoittuvassa asemassa olevien apua tarvitsevien henkilöiden sekä sellaisten henkilöiden, jotka tarvitsevat kansainvälistä suojelua tai haluavat hakea sitä, ohjaamiseen palveluihin;
  - f) toimet, joilla kehitetään innovatiivisia menetelmiä tai otetaan käyttöön uusia teknologioita, joita voidaan siirtää muihin jäsenvaltioihin, ja erityisesti turvallisuustutkimushankkeiden tulosten käyttäminen silloin, kun Euroopan raja- ja merivartiostovirasto on asetuksen (EU) 2019/1896 66 artiklan mukaisesti toimiessaan todennut, että tällainen käyttäminen edistää eurooppalaisen raja- ja merivartioston operatiivisten valmiuksien kehittämistä;
  - g) ulkorajapolitiikan toteuttamiseen vaadittavat valmistelu-, seuranta-, hallinto- ja tekniset toimet, myös Schengen-alueen hallinnon vahvistamiseksi kehittämällä ja toteuttamalla asetuksella (EU) N:o 1053/2013 Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksella (EU) 2016/399 perustettua arviointimekanismia, mukaan lukien paikalla tehtäviin käynteihin osallistuvien komission ja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden virkamatkakulut sekä toimenpiteet Euroopan raja- ja merivartiostoviraston asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti tekemien haavoittuvuusarviointien jälkeen esitettyjen suositusten toteuttamiseksi;
  - h) toimet, joilla parannetaan tieto- ja viestintäteknisiin järjestelmiin tallennettujen tietojen laatua ja parannetaan rekisteröidyn mahdollisuutta käyttää tiedonsaantioikeuttaan ja oikeuttaan tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä;
  - i) tunnistaminen, sormenjälkien ottaminen, rekisteröinti, turvatarkastukset, kuulemiset, tietojen tarjoaminen, lääketieteellinen arviointi, haavoittuvuusarviointi ja tarvittaessa lääketieteellinen hoito sekä asianmukaisen menettelyn osoittaminen kolmansien maiden kansalaisille ulkorajoilla;
  - j) toimet, joilla pyritään lisäämään sidosryhmien ja kansalaisten tietoisuutta ulkorajapolitiikasta, mukaan luettuna unionin poliittisia painopisteitä koskeva yhteisötiedotus;
  - k) tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen syrjimättömyysperiaatetta noudattaen;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1240 annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, maahanmuuttoalan eurooppalaisen yhteyshenkilöverkoston perustamisesta (EUVL L 198, 25.7.2019, s. 88).

- l) operatiivinen tuki Euroopan yhdenmetyksen rajaturvallisuuden täytäntöönpanoa varten.
2. Rahoitusvälineestä tuetaan 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen suhteen erityisesti seuraavia:
- a) viisumihakemusten käsittelyä ja konsuliyhteistyötä varten tarvittava infrastruktuuri ja rakennukset, myös turvatoimet, sekä muut toimet, joilla pyritään parantamaan viisuminhakijoille tarkoitettuja palveluja;
  - b) viisumihakemusten käsittelyä ja konsuliyhteistyötä varten tarvittavat toimintavälineet ja tieto- ja viestintätekniiset järjestelmät;
  - c) konsulaattien henkilöstön ja muun henkilöstön kouluttaminen yhteisen viisumipolitiikan ja konsuliyhteistyön edistämiseksi;
  - d) parhaiden käytäntöjen vaihto ja asiantuntijavaihto, myös asiantuntijoiden tilapäinen siirto, sekä eurooppalaisten verkostojen valmiuksien parantaminen unionin toimintalinjojen ja tavoitteiden arvioinnissa, edistämässä, tukemisessa ja kehittämisessä edelleen;
  - e) tutkimukset, pilottihankkeet ja muut asiaankuuluvat toimet, kuten toimet, joilla pyritään parantamaan tietämystä analyysien, seurannan ja arviointien avulla;
  - f) toimet, joilla kehitetään innovatiivisia menetelmiä tai otetaan käyttöön uusia teknologioita, joita voidaan siirtää muihin jäsenvaltioihin, erityisesti hankkeet, joiden tarkoituksena on unionin rahoittamien tutkimushankkeiden tuotosten testaus ja validointi;
  - g) valmistelu-, seuranta-, hallinto- ja tekniset toimet, myös Schengen-alueen hallinnon vahvistamiseksi kehittämällä ja toteuttamalla asetuksella (EU) N:o 1053/2013 Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten perustettua arviointimekanismia, mukaan lukien paikalla tehtäviin käynteihin osallistuvien komission ja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden virkamatkakulut;
  - h) viisumipolitiikkaa koskevat tiedotustoimet sidosryhmille ja kansalaisille, mukaan luettuna unionin poliittisia painopisteitä koskeva yhteisötiedotus;
  - i) tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen syrjimättömyysperiaatetta noudattaen;
  - j) operatiivinen tuki yhteisen viisumipolitiikan täytäntöönpanoa varten;
  - k) tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä, mukaan lukien asetuksen (EY) N:o 810/2009 25 artiklassa tarkoitettua alueellisesti rajoitettuja viisumit, jotka myönnetään humanitaarisista syistä tai kansallisen edun tai kansainvälisten velvoitteiden vuoksi.
3. Rahoitusvälineestä tuetaan 3 artiklan 1 kohdassa vahvistetun toimintapolitiittisen tavoitteen suhteen erityisesti seuraavia:
- a) laaja-alaisen tietojärjestelmien ja niihin liittyvien viestintäinfrastruktuurin osien ylläpitoa varten tarvittava infrastruktuuri ja rakennukset;
  - b) laaja-alaisen tietojärjestelmien moitteetonta toimintaa varten tarvittavat välineet ja viestintäjärjestelmät;
  - c) laaja-alaisiin tietojärjestelmiin liittyvä koulutus ja viestintä;
  - d) laaja-alaisen tietojärjestelmien kehittäminen ja päivittäminen;
  - e) laaja-alaisen tietojärjestelmien toteuttamiseen, mukaan lukien niiden yhteentoimivuus, liittyvät tutkimukset, konseptien toimivuuden osoittaminen, pilottihankkeet ja muut asiaankuuluvat toimet;
  - f) toimet, joilla kehitetään innovatiivisia menetelmiä tai otetaan käyttöön uusia teknologioita, joita voidaan siirtää muihin jäsenvaltioihin, erityisesti hankkeet, joiden tarkoituksena on unionin rahoittamien tutkimushankkeiden tuotosten testaus ja validointi;

- g) tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen laaja-alaisia tietojärjestelmiä varten viisumipolitiikan ja rajojen alalla syrjimättömyysperiaatetta noudattaen;
  - h) toimet, joilla parannetaan tieto- ja viestintätekniisiin järjestelmiin tallennettujen tietojen laatua ja parannetaan rekisteröidyn mahdollisuutta käyttää tiedonsaantioikeuttaan ja oikeuttaan tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä;
  - i) operatiivinen tuki laajamittaisten tietojärjestelmien toteuttamista varten.
-

## LIITE IV

**TOIMET, JOILLE VOIDAAN MYÖNTÄÄ SUUREMPIA YHTEISRAHOITUSOSUUKSIA 12 ARTIKLAN 3 KOHDAN JA 13 ARTIKLAN 17 KOHDAN MUKAISESTI**

- 1) Toimintavälineiden hankkiminen yhteisin hankintajärjestelyin Euroopan raja- ja merivartiostoviraston kanssa Euroopan raja- ja merivartiostoviraston käyttöön sen operatiivista toimintaa varten asetuksen (EU) 2019/1896 64 artiklan 14 kohdan mukaisesti;
- 2) toimet, joilla tuetaan yhteistyötä jäsenvaltion ja sen naapurina olevan sellaisen kolmannen maan virastojen välillä, jonka kanssa unionilla on yhteinen maa- tai meriraja;
- 3) Euroopan raja- ja merivartiostoviraston kehittäminen antamalla tukea rajaturvallisuudesta vastaaville kansallisille viranomaisille toimenpiteisiin, jotka liittyvät yhteisten valmiuksien kehittämiseen, yhteisiin hankintoihin, yhteisten standardien vahvistamiseen ja muihin toimenpiteisiin, joilla virtaviivaistetaan jäsenvaltioiden ja Euroopan raja- ja merivartiostoviraston välistä yhteistyötä ja koordinoitua liitteessä II olevan 1 kohdan b alakohdassa esitetyllä tavalla;
- 4) maahanmuuttoalan yhteishenkilöiden yhteinen lähettäminen liitteessä III tarkoitettulla tavalla;
- 5) rajavalvonnan puitteissa toteutettavat toimet, joilla parannetaan ihmiskaupan uhrien tunnistamista ja heille annettavaa välitöntä tukea sekä kehitetään ja tuetaan asianmukaisia mekanismeja, joiden avulla kyseiset kohderyhmät ohjataan palveluihin sekä rajat ylittävän yhteistyön lisääminen ihmiskauppioiden havaitsemiseksi rajavalvonnan puitteissa;
- 6) yhdennettyjen lastensuojelujärjestelmien kehittäminen ulkorajoilla, myös tarjoamalla henkilöstölle riittävää koulutusta ja vaihtamalla hyviä käytäntöjä jäsenvaltioiden kesken ja Euroopan raja- ja merivartiostoviraston kanssa;
- 7) toimet, jotka liittyvät uusien menetelmien tai teknologioiden käyttöönottoon, siirtoon, testaukseen ja validointiin, mukaan lukien pilottihankkeet ja unionin rahoittamien tutkimushankkeiden jatkotoimet, joita tarkoitetaan liitteessä III, sekä toimet, joilla parannetaan tieto- ja viestintätekniisiin järjestelmiin tallennettujen tietojen laatua viisumipolitiikan ja rajojen alalla ja joilla parannetaan rekisteröidyn mahdollisuutta käyttää tiedonsaantioikeuttaan ja oikeuttaan tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä rahoitusvälineen soveltamisalaa kuuluvien toimien yhteydessä;
- 8) toimet, joilla pyritään haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamiseen, heidän ohjaamiseensa suojelupalveluihin ja välittömän avun tarjoamiseen tällaisille henkilöille;
- 9) toimet hotspot-alueiden perustamiseksi ja hoitamiseksi niissä jäsenvaltioissa, joihin kohdistuu poikkeuksellinen ja suhteeton olemassa oleva tai mahdollinen muuttopaine;
- 10) viisumien käsittelyä koskevien yhteistyön eri muotojen kehittäminen edelleen jäsenvaltioiden kesken liitteessä II olevassa 2 kohdan d alakohdassa esitetyllä tavalla;
- 11) jäsenvaltioiden konsuliedustuksen lisääminen asetuksessa (EU) 2018/1806 tarkoitetuissa kolmansissa maissa, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, erityisesti niissä kolmansissa maissa, joissa yksikään jäsenvaltio ei ole vielä edustettuna;
- 12) toimet, joiden tavoitteena on parantaa tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien yhteentoimivuutta.

## LIITE V

## 27 ARTIKLAN 1 KOHDASSA TARKOITETUT KESKEISET TULOKSELLISUUDEN INDIKAATTORIT

**3 artiklan 2 kohdan a alakohdassa vahvistettu erityistavoite**

1. Euroopan raja- ja merivartiostalon kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä;
2. Euroopan raja- ja merivartiostalon käyttöön asetettujen laitteiden määrä;
3. kansallisten viranomaisten Eurosurin kansallisten koordinoitikeskusten kanssa aloittamien / parantamien yhteistyön muotojen määrä;
4. automaattisten rajatarkastusjärjestelmien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä;
5. huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuden alalla;
6. niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja;
7. niiden henkilöiden määrä, jotka ovat hakeneet kansainvälistä suojelua rajanylityspaikalla;
8. niiden henkilöiden määrä, joilta rajaviranomaiset ovat evänneet maahantulon;

**3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa vahvistettu erityistavoite**

1. Schengen-alueen ulkopuolisten uusien / parannettujen konsulaattien määrä:
  - 1.1 josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisuminhakijoiden kannalta on parannettu;
2. huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla;
3. digitaalisin menetelmin jätettyjen viisumihakemusten määrä;
4. jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitettujen / parannettujen yhteistyön muotojen määrä;
5. niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja.

---

## LIITE VI

## TUKITOIMITYYPIT

TAULUKKO 1: TUKITOIMIEN ALAKOODIT

## I. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus

001	Rajatarkastukset
002	Rajavalvonta – ilmailuvalvontakalusto
003	Rajavalvonta – maavalvontakalusto
004	Rajavalvonta – merivalvontakalusto
005	Rajavalvonta – automaattiset rajavalvontajärjestelmät
006	Rajavalvonta – muut toimenpiteet
007	Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan
008	Tilannetietoisuus ja tiedonvaihto
009	Riskianalyysi
010	Tietojenkäsittely
011	Hotspot-alueet
012	Haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet
013	Sellaisten henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet, jotka tarvitsevat tai haluavat hakea kansainvälistä suojelua
014	Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen
015	Virastojen välinen yhteistyö – kansallinen taso
016	Virastojen välinen yhteistyö – unionin taso
017	Virastojen välinen yhteistyö – kolmansien maiden kanssa
018	Maahanmuuttoalan yhteishenkilöiden yhteinen lähettäminen
019	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Eurodac rajaturvallisuustarkoituksiin
020	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – rajanylitystietojärjestelmä (EES)
021	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – muut
022	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 kohta
023	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 3 kohta
024	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Schengenin tietojärjestelmä (SIS)

## TAULUKKO 1: TUKITOIMIEN ALAKOODIT

025	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – yhteentoimivuus
026	Operatiivinen tuki – yhdenmety rajaturvallisuus
027	Operatiivinen tuki – Laaja-alaiset tietojärjestelmät rajaturvallisuustarkoituksiin
028	Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely
029	Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä

## II. Yhteinen viisumipolitiikka

001	Viisumihakemusten käsittelyn parantaminen
002	Konsulaattien tehokkuuden, asiakaslähtöisyyden ja turvallisuuden parantaminen
003	Asiakirjojen turvallisuus / asiakirja-asiantuntijat
004	Yhteistyö konsuliasioissa
005	Konsuliedustuksen kattavuus
006	Laaja-alaiset tietojärjestelmät – viisumitietojärjestelmä (VIS)
007	Muut tieto- ja viestintätekniiset järjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä
008	Operatiivinen tuki – yhteinen viisumipolitiikka
009	Operatiivinen tuki – laaja-alaiset tietojärjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä
010	Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely
011	Alueellisesti rajoitetun viisumin myöntäminen
012	Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä

## III Tekninen tuki

001	Tiedotus ja viestintä
002	Valmistelu, täytäntöönpano, seuranta ja valvonta
003	Arviointi ja selvitykset, tietojenkeruu
004	Valmiuksien kehittäminen



TAULUKKO 2: TOIMITYYPPIEN KOODIT

001	Infrastruktuuri ja rakennukset
002	Liikennevälineet
003	Muu operatiivinen välineistö
004	Viestintäjärjestelmät
005	Tietojärjestelmät
006	Koulutus
007	Parhaiden käytäntöjen vaihto – jäsenvaltioiden kesken
008	Parhaiden käytäntöjen vaihto – kolmansien maiden kanssa
009	Asiantuntijoiden lähettäminen
010	Tutkimukset, konseptien oikeaksi todistaminen, pilottihankkeet ja vastaavat toimet
011	Viestintätoimet
012	Tilastollisten välineiden, menetelmien ja indikaattoreiden kehittäminen
013	Tutkimushankkeiden käyttöönotto tai muu seuranta

TAULUKKO 3: TOTEUTUSTA KOSKEVAT KOODIT

001	12 artiklan 1 kohdan kattamat toimet
002	Erityistoimet
003	Liitteessä IV luetellut toimet
004	Operatiivinen tuki
005	12 artiklan 5 kohdan kattamat toimet
006	Hätäapu

TAULUKKO 4: ERITYISTEN TEEMOJEN KOODIT

001	Yhteistyö kolmansien maiden kanssa
002	Kolmansissa maissa toteutettavat tai niihin liittyvät toimet
003	Schengen-arviointeihin perustuvien suositusten toteuttaminen
004	Haavoittuvuusarviointia koskevien suositusten täytäntöönpano
005	Eurosurin kehittämisen ja toiminnan tukeminen
006	Ei mikään edellä mainituista

## LIITE VII

**MENOT, JOIHIN VOIDAAN MYÖNTÄÄ OPERATIIVISTA TUKEA**

a) Edellä 3 artiklan 2 kohdan a alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen mukaisesti operatiivinen tuki kattaa seuraavat kustannukset siltä osin kuin Euroopan raja- ja merivartiovirasto ei kata niitä osana operatiivista toimintaansa:

- 1) henkilöstökulut, myös koulutusmenot;
- 2) välineistön ja infrastruktuurin huolto tai korjaus;
- 3) palvelujen kustannukset tämän asetuksen mukaisesti;
- 4) operaatioista aiheutuvat toimintakustannukset;
- 5) kiinteä omaisuus, myös vuokrauskustannukset ja poistot.

Asetuksen (EU) 2019/1896 2 artiklan 20 kohdassa tarkoitettu vastaanottava jäsenvaltio voi käyttää operatiivista tukea kattamaan omia käyttökustannuksiaan, jotka johtuvat osallistumisesta kyseisessä kohdassa tarkoitettuun operatiiviseen toimintaan, joka kuuluu tämän asetuksen soveltamisalaan, tai kattamaan kansallisia rajavalvontatoimiaan.

b) Edellä 3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa vahvistetun erityistavoitteen mukaisesti operatiivinen tuki kattaa seuraavat:

- 1) henkilöstökulut, myös koulutusmenot;
- 2) palvelujen kustannukset;
- 3) välineistön ja infrastruktuurin huolto tai korjaus;
- 4) kiinteä omaisuus, myös vuokrauskustannukset ja poistot.

c) Edellä 3 artiklan 1 kohdassa vahvistetun toimintapoliittisen tavoitteen mukaisesti laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivinen tuki kattaa seuraavat:

- 1) henkilöstökulut, myös koulutusmenot;
- 2) laaja-alaisten tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin operatiivinen hallinnointi ja ylläpito rajavalvonnan alalla, myös näiden järjestelmien yhteentoimivuus ja turvallisten tilojen vuokraus.

d) Tämän liitteen a, b ja c alakohdassa lueteltujen kulujen kattamisen lisäksi Liettuan ohjelmaan sisältyvästä operatiivisesta tuesta annetaan tukea 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

---

## LIITE VIII

## 27 ARTIKLAN 3 KOHDASSA TARKOITETUT KESKEISET TUOTOS- JA TULOSINDIKAATTORIT

**3 artiklan 2 kohdan a alakohdassa vahvistettu erityistavoite***Tuotosindikaattorit*

1. Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä;
  - 1.1 josta automaattisten rajatarkastusjärjestelmien, itsepalvelujärjestelmien ja automaattiporttien määrä;
2. ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä;
3. tukea saaneiden hotspot-alueiden määrä;
4. rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä;
5. hankittujen ilma-alusten määrä;
  - 5.1 hankittujen miehittämättömien ilma-alusten määrä;
6. hankittujen meriliikennevälineiden määrä;
7. hankittujen maakulkuneuvojen määrä;
8. tukea saaneiden osallistujien määrä;
  - 8.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä;
9. kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden määrä;
10. kehitettyjen/ylläpidettyjen/parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä;
11. kehitettyjen/ylläpidettyjen/parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä;
  - 11.1 josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä;
12. kolmansien maiden kanssa toteutettavien yhteistyöhankkeiden määrä;
13. niiden henkilöiden määrä, jotka ovat hakeneet kansainvälistä suojelua rajanylityspaikalla.

*Tulosindikaattorit*

14. Euroopan raja- ja merivartioviraston kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä;
15. Euroopan raja- ja merivartioviraston käyttöön asetettujen laitteiden määrä;
16. kansallisten viranomaisten Eurosurin kansallisen koordinoitikeskusten kanssa aloittamien/parantamien yhteistyön muotojen määrä;
17. automaattisten rajatarkastusjärjestelmien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä;
18. huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuksien alalla;
19. niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja;
20. niiden henkilöiden määrä, joilta rajaviranomaiset ovat evänneet maahantulon;

**3 artiklan 2 kohdan b alakohdassa vahvistettu erityistavoite***Tuotosindikaattorit*

1. Viisumihakemusten käsittelyn digitalisoimista tukevien hankkeiden määrä;

2. tukea saaneiden osallistujien määrä:
  - 2.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä;
3. kolmansiin maihin lähetetyn konsulihenkilöstön määrä;
  - 3.1 josta viisumihakemusten käsittelystä huolehtivan henkilöstön määrä;
4. kehitettyjen/ylläpidettyjen/parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä;
5. kehitettyjen/ylläpidettyjen/parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä;
  - 5.1 josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä;
6. ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä;
7. vuokralle otettujen / kirjanpidosta poistettujen kiinteistöjen määrä;

*Tulosindikaattorit*

8. Schengen-alueen ulkopuolisten uusien/parannettujen konsulaattien määrä;
    - 8.1 josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisumihakijoiden kannalta on parannettu;
  9. huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla;
  10. digitaalisin menetelmin jätettyjen viisumihakemusten määrä;
  11. jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitettujen/parannettujen yhteistyön muotojen määrä;
  12. niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja.
-

**Neuvoston perustelut: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta (EU) N:o 29/2021 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdenntyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi**

(2021/C 265/02)

## I JOHDANTO

1. Komissio esitti 13. kesäkuuta 2018 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen perustamisesta yhdenntyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi <sup>(1)</sup> (jäljempänä 'rahoitusväline'); rahoitusvälinettä rahoitetaan monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 otsakkeesta 4 (Muuttoliike ja rajaturvallisuus).
2. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa <sup>(2)</sup> täysistunnessaan 13 maaliskuuta 2019.
3. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018 <sup>(3)</sup>.
4. Alueiden komitea ei antanut lausuntoa tästä rahoitusvälineestä.
5. Neuvosto hyväksyi 7. kesäkuuta 2019 osittaisen yleisnäkemyksen <sup>(4)</sup>, jota käytettiin alustavana neuvotteluvaltuutuksena Euroopan parlamentin kanssa. Neuvosto muodosti edellä mainittua ehdotusta koskevan täyden yleisnäkemyksen <sup>(5)</sup> 12. lokakuuta 2020.
6. Lainsäätäjät aloittivat neuvottelut vuoden 2019 jälkipuoliskolla. Kolmikantaneuvotteluissa 10. joulukuuta 2020 lainsäätäjät saivat aikaan väliaikaisen sopimuksen, joka esiteltiin pysyvien edustajien komitean kokouksessa 16. joulukuuta 2020 <sup>(6)</sup>. Työtä jatkettiin vuonna 2021 tarkoituksena viimeistellä johdanto-osan kappaleet, terminologia ja taannehtivuussäännökset rahoituksen jatkuvuuden ja indikaattoreiden varmistamiseksi.
7. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli lopullista kompromissitekstiä <sup>(7)</sup> kokouksessaan 24. helmikuuta 2021 yhteisymmärryksen saavuttamiseksi.
8. Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) vahvisti poliittisen yhteisymmärryksen 1. maaliskuuta 2021. LIBE-valiokunnan puheenjohtaja lähetti pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jossa vahvistettiin, että jos neuvosto hyväksyisi tekstin ensimmäisessä käsittelyssä, lingvistijuristien viimeistelyn jälkeen, parlamentti hyväksyisi sen toisessa käsittelyssä.
9. Pysyvien edustajien komitea vahvisti poliittisen yhteisymmärryksen <sup>(8)</sup> kokouksessaan 10. maaliskuuta 2021.

## II TAVOITE

10. Rahoitusvälineen toimintapoliittisena tavoitteena on varmistaa vahva ja tehokas Euroopan yhdenntetty rajaturvallisuus ulkorajoilla ja näin edistää sisäisen turvallisuuden korkeaa tasoa unionissa samalla, kun suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus ja perusoikeudet ja edistetään siten turvallisuuden korkean tason varmistamista unionin sisällä.
11. Rahoitusväline edistää seuraavien erityistavoitteiden saavuttamista: i) tuetaan tehokkaasti Euroopan yhdenntettyä rajaturvallisuutta ulkorajoilla tarkoituksena helpottaa laillisia rajanylityksiä, ehkäistä ja havaita laitonta maahanmuuttoa ja rajat ylittävää rikollisuutta sekä hallita muuttovirtoja; ii) tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa viisumien myöntämiseen sovellettavan yhdenmukaisen lähestymistavan varmistamiseksi ja laillisen matkustamisen helpottamiseksi sekä autetaan ehkäisemään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä.

<sup>(1)</sup> 10151/18 + ADD 1, ADD 1 COR 1.

<sup>(2)</sup> 7403/19 (EUVL C 23, 21.1.2021, s. 406).

<sup>(3)</sup> 13606/18 (EUVL C 62, 15.2.2019, s. 184).

<sup>(4)</sup> 10141/19.

<sup>(5)</sup> 11943/20.

<sup>(6)</sup> 13863/20.

<sup>(7)</sup> 6105/21.

<sup>(8)</sup> 6690/21.

### III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

12. Euroopan parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja päästäkseen ehdotuksesta yhteisymmärrykseen siinä vaiheessa, kun neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa (sopimukseen pääseminen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa).
13. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tekstissä on otettu huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi. Se sisältää pääpiirteissään seuraavaa:
  14. Monikäyttölaitteet. Lainsäätäjät sopivat, että rahoitusvälineestä saadulla rahoitusosuudella ostetut laitteet jäävät saataville muilla aloilla käytäviksi, muun muassa tullia tai merioperaatioita varten tai kahden muun sisäasioiden rahaston (AMIF ja ISF) tavoitteiden toteuttamista varten, edellyttäen, että laitteiden käyttämiseen tarkoitusta kokonaisuudesta ei ylitetä 30 prosenttia.
  15. Viisumipolitiikkaa koskevien menojen vähimmäistaso. Lainsäätäjät sopivat sitovan, vähintään 10 prosentin prosenttiluvun asettamisesta jäsenvaltioiden ohjelmille kattamaan tähän erityistavoitteeseen kuuluvia menoja. Tätä sitovaa prosenttilukua ei sovelleta temaattiseen rahoitusvälineeseen. Jäsenvaltioiden sallitaan poiketa vähimmäisprosenttiluvusta vain, jos niiden ohjelmiin sisältyy asiaa koskeva yksityiskohtainen selvitys.
  16. Kolmansissa maissa toteutettavat tai niihin liittyvät toimet. Lainsäätäjät sopivat, että rahoitusvälineestä tulee riittävän joustava, jotta sitä voidaan käyttää sen tavoitteita tukeviin toimiin, toteutettiinpa ne unionin rajojen sisäpuolella tai ulkopuolella. Kyseiset toimet on toteutettava siten, että niissä hyödynnetään synergiaa ja noudatetaan johdonmukaisuutta muiden sellaisten unionin ulkopuolella toteutettavien toimien kanssa, joita tuetaan muiden unionin rahoitusvälineiden kautta.
  17. Unionin virastojen rooli. Asiaankuuluvien virastojen, erityisesti Euroopan raja- ja merivartioviraston, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan Euroopan unionin viraston (eu-LISA) ja Euroopan unionin perusoikeusviraston, tietämys ja asiantuntemus otetaan huomioon niiden toimivaltaan kuuluvien alojen osalta jäsenvaltioiden ohjelmien kehittämisessä. Komissio voisi myös kuulla virastoja sellaisista operatiivisen tuen piiriin kuuluvista toimista, joiden osalta virastoilla on erityistä asiantuntemusta, sekä seurantaa ja arviointia koskevissa tehtävissä.
  18. Perusoikeuksia koskevat säännökset. Perusoikeuksia koskevat säännökset hiottiin koko säädöstekstissä. Tässä yhteydessä asetukseen lisättiin uusi artikla, jonka aihe on syrjimättömyys ja perusoikeuksien kunnioittaminen.
  19. Lisäys talousarvioon. Lainsäätäjät sopivat, että enintään yksi miljardi euroa (vuoden 2018 hintoina) lisää määrärahoja kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen 5 artiklan ja liitteen II mukaisesti.
  20. Delegoidut ja täytäntöönpanosäädökset. Lainsäätäjät sopivat, että komission työohjelmat hyväksytään täytäntöönpanoasetuksilla (tarkastelumenettely) ja että liitettä III (tuen soveltamisala) muutetaan delegoidulla säädöksellä.
  21. Toimet, joille voidaan myöntää suurempia yhteisrahoitusosuuksia. Joitakin toimia pidettiin ensisijaisina ja niiden yhteisrahoitusosuuksia lisättiin. Näitä toimia ovat ihmiskaupan uhreille annettava välitön tuki, yhdennettyjen lastensuojelujärjestelmien kehittäminen ulkorajoilla, toimet, joilla pyritään haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamiseen, heidän ohjaamiseksi suojelupalveluihin ja välittömän avun tarjoamiseen tällaisille henkilöille, ETIASin toimintakulut, toimet, joilla parannetaan tieto- ja viestintätekniisiin järjestelmiin tallennettujen tietojen laatua viisumien ja rajaturvallisuuden alalla sekä toimet, joilla parannetaan tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien yhteentoimivuutta.
  22. Operatiivinen tuki. Operatiivisen tuen enimmäisosuutta on korotettu 33:een prosenttiin ohjelman rahoituksesta. Koulutustoimia ja kiinteistöjä koskevat kulut katetaan kummankin tavoitteen, rajaturvallisuuden ja viisumien, osalta, mikä laajentaa komission alustavasti ehdottamaa soveltamisalaa.
  23. Rahoitusta yhdistävät toimet. Lainsäätäjät päättivät, ettei rahoitusvälineeseen sisällytetä mahdollisuutta tämän tyyppisen rahoitustuen antamiseen.
  24. Resurssien siirto (horisontaalinen). Tekstiin lisättiin lauseke (receiving clause), joka mahdollistaa jäsenvaltioiden pyynnöstä rahoitusvälineelle tehtävän siirron, joka on enintään 5 prosenttia niistä määrärahoista, jotka on alun perin myönnetty jostakin yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen alaisesta rahastosta yhteistyöhön perustuvan toteutuksen mukaisesti.
  25. Ennakkomaksut (horisontaalinen). Rahoitusvälinettä varten hyväksyttiin erityiset ennakkorahoitusosuudet, jotka poikkeavat yhteisiä säännöksiä koskevasta asetuksesta.

26. Kansainvälisten järjestöjen toteuttamien hankkeiden valvonta ja tarkastus (horisontaalinen). Yhteisiä säännöksiä koskevasta asetuksesta poiketen sovittiin uudesta artiklasta, joka helpottaa jäsenvaltioiden työtä kansainvälisten organisaatioiden kanssa yhteistyöhön perustuvan toteutuksen puitteissa muuttamatta niiden velvollisuutta varmistaa komissiolle ilmoitettujen kulujen laillisuus ja sääntöjenmukaisuus.

#### IV PÄÄTELMÄ

27. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on otettu huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välillä komission avustuksella aikaansaatu kompromissi.
  28. Neuvosto pitää näin ollen ensimmäisen käsittelyn kantaansa tasapainoisena kompromissina ja katsoo, että uudella asetuksella on sen antamisen jälkeen keskeinen rooli, kun varmistetaan vahva ja tehokas Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus ulkorajoilla ja suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus ja perusoikeudet ja edistetään siten turvallisuuden korkean tason varmistamista unionin sisällä.
-











ISSN 1977-1053 (sähköinen julkaisu)  
ISSN 1725-2490 (painettu julkaisu)



**Euroopan unionin julkaisutoimisto**  
L-2985 Luxemburg  
LUXEMBURG

**FI**