



21.6.2017

OPINIA

Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

dla Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i
Bezpieczeństwa Żywności

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i
Rady zmieniającego dyrektywę 2003/87/WE w celu kontynuowania obecnego
ograniczenia zakresu działalności lotniczej i przygotowania do wdrożenia
globalnego środka rynkowego od 2021 r.
(COM(2017)0054 – C8-0028/2017 – 2017/0017(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Werner Langen

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Poziom ogólnosiwiatowych emisji CO₂ pochodzących z działalności lotniczej stale znacznie rośnie. Pomimo stosowania przez floty lotnicze na całym świecie nowoczesnych, bardziej paliwooszczędnych i tym samym powodujących mniej emisji silników emisje CO₂ w przeliczeniu na pasażera i kilometr są wyższe niż w innych sektorach transportu. W związku z tym właściwe było i jest przyjęcie lub uaktualnienie przepisów dotyczących stopniowego ograniczenia emisji CO₂ również w transporcie lotniczym. W dniu 1 stycznia 2012 r., czyli ok. 10 lat po ustanowieniu ograniczenia tych emisji w odniesieniu do nowych pojazdów silnikowych, UE włączyła transport lotniczy do istniejącego unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS). Od 2012 r. objęto nim loty wewnątrz EOG oraz wszystkie loty pomiędzy lotniskami w obrębie EOG i lotniskami w państwach trzecich.

Skutkiem jednostronnej decyzji o włączeniu UE (lub EOG) do EU ETS były liczne protesty i ryzyko znaczących zakłóceń konkurencji, których koszty ponieśliby europejscy przewoźnicy lotniczy w międzynarodowym transporcie lotniczym. Szybkość działania i presja ze strony UE pokazały jednak, że możliwe i konieczne jest stworzenie przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) globalnego środka rynkowego w lotnictwie międzynarodowym, aczkolwiek z długimi okresami przejściowymi.

W oczekiwaniu na zgodę ICAO i w celu wsparcia wprowadzenia takiego globalnego środka w ramach tej organizacji UE ograniczyła (od dnia 30 kwietnia 2014 r.) zakres stosowania EU ETS do lotów wewnątrz EOG na okres do końca 2016 r. (rozporządzenie nr 421/2014).

Jednak bez zmiany przepisów od 2017 r. automatycznie znów obowiązuje pełny zakres stosowania dyrektywy 2003/87/WE (loty wewnątrz EOG oraz wszystkie loty pomiędzy lotniskami w obrębie EOG i lotniskami w państwach trzecich). Odstępstwo przewidziane w rozporządzeniu nr 421/2014 wygasło w dniu 31 grudnia 2016 r. Przyjęcie nowych przepisów opóźnia się.

Podczas 39. posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego ICAO w dniu 6 października 2016 r. członkowie tej organizacji ustalili cel polegający na ustabilizowaniu światowych emisji CO₂ netto z lotnictwa międzynarodowego na poziomie z 2020 r. oraz wprowadzeniu od roku 2021 globalnego środka rynkowego ochrony klimatu.

ICAO zdecydowała się w tym przypadku na wdrożenie modelu obliczeniowego CORSIA (mechanizm kompensacji i redukcji CO₂ w międzynarodowym lotnictwie cywilnym). W jego ramach bezpośrednio emisje CO₂, które powstają w związku z rozwojem przewozów lotniczych, będą kompensowane od 2020 r. oszczędnościami CO₂ w innym obszarze. Obejmuje to wspieranie projektów dotyczących działań w dziedzinie klimatu, które to projekty są sprawdzane i certyfikowane przez niezależne instytucje pod kątem trwałego ograniczenia emisji gazów cieplarnianych. Przewoźnicy lotniczy, którzy nie spełniają celów ustabilizowania emisji, muszą nabywać certyfikaty kompensacyjne bezpośrednio lub za pośrednictwem platform publicznych. Dzięki temu systemowi projekty zyskują nowe źródło finansowania, a emisje CO₂ przewoźników lotniczych są kompensowane.

W celu dalszego wsparcia międzynarodowych wysiłków w ramach ICAO Komisja proponuje, by również po 2016 r. ograniczyć stosowanie EU ETS do lotów wewnątrz EOG. Za pośrednictwem tego wniosku Komisja pragnie zapewnić utrzymanie tempa prac ICAO.

Komisja chce też uzyskać większą jasność co do charakteru i treści środka ochrony klimatu, jak również co do intencji partnerów międzynarodowych w odniesieniu do jego stosowania, aby umożliwić poddanie EU ETS ponownej ocenie i w razie potrzeby przeglądowni na okres po 2020 r. Ma to umożliwić osiągnięcie koniecznej spójności z porozumieniem paryskim i z celami UE do 2030 r.

Aby zapewnić pewność prawa i jasność dla operatorów statków powietrznych, Komisja uważa, że wniosek powinien wejść w życie jak najszybciej, ponieważ w przeciwnym razie operatorzy musieliby zadeklarować swoje uprawnienia do emisji przed końcem kwietnia 2018 r. Bez utrzymania obecnego ograniczenia zakresu stosowania do lotów wewnątrz EOG przewoźnicy byłiby zobowiązani do wykazania przed dniem 30 kwietnia 2018 r. uprawnień do emisji również dla lotów do i z państw trzecich (dyrektywa 2003/87/WE).

Sprawozdawca popiera następujące cele i środki zaproponowane przez Komisję we wniosku dotyczącym rozporządzenia (2017/0017 (COD)):

- utrzymanie ograniczonego zakresu stosowania, tj. od 2017 r. system EU ETS powinien nadal obejmować tylko loty wewnątrz EOG;
- odstępstwo dla niekomercyjnych operatorów statków powietrznych, których łączne roczne emisje wynoszą mniej niż 1000 ton CO₂ (0,2 % emisji gazów cieplarnianych), zostaje przedłużone z 2020 r. do 2030 r.;
- Komisja musi przedkładać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania dotyczące zmian na szczeblu międzynarodowym istotnych dla wdrożenia globalnego środka rynkowego, a także działań podejmowanych przez państwa trzecie w celu jego wdrożenia;
- aby przygotować wdrożenie omawianego środka, Komisji powierza się także uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych określających obowiązujące operatorów statków powietrznych wymogi dotyczące odpowiedniego monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji w celu wdrożenia globalnego środka rynkowego opracowywanego w ramach ICAO.

Sprawozdawca proponuje ponadto poprawki zarówno w uzasadnieniu do wniosku Komisji, jak i zmiany niektórych szczegółów, aby ułatwić i przyspieszyć wdrożenie wniosku, jak również uczynić go bardziej użytecznym dla przewoźników lotniczych. Nie ma to wpływu na ogólną aprobatę sprawozdawcy, ma natomiast służyć zagwarantowaniu, że wprowadzone zostaną dostosowania, propozycje poprawek i aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

W szczególności należy przeanalizować, jak można pogodzić ten środek ICAO z EU ETS i jak umożliwić równoległe funkcjonowanie obu systemów od roku 2021. Ponadto należy zbadać wpływ wniosku na sektor lotnictwa i emisje CO₂.

POPRAWKI

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii zwraca się do Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, jako komisji przedmiotowo właściwej, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 1

Tekst proponowany przez Komisję

(1) Podczas 21. konferencji stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC), która odbyła się w Paryżu w dniach od dnia 30 listopada do dnia 12 grudnia 2015 r., przyjęto porozumienie o podjęciu bardziej zdecydowanych działań w wymiarze ogólnoświatowym w związku ze zmianą klimatu. Porozumienie paryskie określa między innymi cel długoterminowy zgodny z dążeniem do utrzymania światowego wzrostu temperatury znacznie poniżej 2 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej oraz do kontynuowania wysiłków na rzecz zatrzymania tego wzrostu na poziomie 1,5 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej. Porozumienie to zostało zatwierdzone w imieniu Unii decyzją Rady (UE) 2016/1841. Porozumienie paryskie weszło w życie w dniu 4 listopada 2016 r. Aby osiągnąć cel porozumienia paryskiego, strony będą przygotowywać, ogłaszać i utrzymywać kolejne ustalane na szczeblu krajowym wkłady.

Poprawka

(1) Podczas 21. konferencji stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC), która odbyła się w Paryżu w dniach od dnia 30 listopada do dnia 12 grudnia 2015 r., przyjęto porozumienie o podjęciu bardziej zdecydowanych działań w wymiarze ogólnoświatowym w związku ze zmianą klimatu. Porozumienie paryskie określa między innymi cel długoterminowy zgodny z dążeniem do utrzymania światowego wzrostu temperatury znacznie poniżej 2 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej oraz do kontynuowania wysiłków na rzecz zatrzymania tego wzrostu na poziomie 1,5 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej. Porozumienie to zostało zatwierdzone w imieniu Unii decyzją Rady (UE) 2016/1841. Porozumienie paryskie weszło w życie w dniu 4 listopada 2016 r. Aby osiągnąć cel porozumienia paryskiego, strony będą przygotowywać, ogłaszać i utrzymywać kolejne ustalane na szczeblu krajowym wkłady. ***Chociaż sektor lotnictwa międzynarodowego wyłączono z porozumienia paryskiego, również on powinien przyczyniać się do realizacji celów redukcji emisji, np. za pomocą globalnego środka rynkowego, który ma zostać wdrożony przez Organizację Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO).***

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję

(2) Celami środowiskowymi Unii, o których mowa w art. 191 Traktatu, są: zachowanie, ochrona i poprawa jakości środowiska naturalnego; ochrona zdrowia ludzkiego, oraz promowanie na płaszczyźnie międzynarodowej środków zmierzających do rozwiązywania regionalnych lub światowych problemów w dziedzinie środowiska naturalnego, a **w szczególności** przeciwdziałanie zmianie klimatu.

Poprawka

(2) Celami środowiskowymi Unii, o których mowa w art. 191 Traktatu, są: zachowanie, ochrona i poprawa jakości środowiska naturalnego; ochrona zdrowia ludzkiego, oraz promowanie na płaszczyźnie międzynarodowej środków zmierzających do rozwiązywania regionalnych lub światowych problemów w dziedzinie środowiska naturalnego, a **przede wszystkim** przeciwdziałanie zmianie klimatu.

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(2a) Ochrona środowiska należy do najważniejszych wyzwań, przed którymi stoi Unia.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 4

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(4) Unia i jej państwa członkowskie od 1997 r. dążą do osiągnięcia międzynarodowego porozumienia w sprawie ograniczenia emisji gazów cieplarnianych z lotnictwa, a od 2008 r. obowiązują w UE przepisy mające na celu ograniczenie wpływu działalności lotniczej na zmianę klimatu w ramach unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS), który funkcjonuje od 2005 r. W celu przyspieszenia postępów na forum Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego (ICAO) Unia dwukrotnie

(4) Unia i jej państwa członkowskie od 1997 r. dążą do osiągnięcia międzynarodowego porozumienia w sprawie ograniczenia emisji gazów cieplarnianych z lotnictwa, a od 2008 r. obowiązują w UE przepisy mające na celu ograniczenie wpływu działalności lotniczej na zmianę klimatu w ramach unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS), który funkcjonuje od 2005 r. **W wyroku z dnia 21 grudnia 2011 r.^{1a} Trybunał Sprawiedliwości orzekł, że włączenie lotów poza EOG do EU ETS nie**

przyjęła ograniczone w czasie odstępstwa od EU ETS, tak aby ograniczyć obowiązki w zakresie przestrzegania wymogów do emisji pochodzących z lotów między lotniskami znajdującymi się na terytorium Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG), z uwzględnieniem równego traktowania operatorów statków powietrznych na trasach, gdziekolwiek mają swoją siedzibę. W ramach ostatniego odstępstwa od systemu EU ETS – rozporządzenia (UE) nr 421/2014 Parlamentu Europejskiego i Rady – ograniczono obowiązki w zakresie przestrzegania wymogów do lotów wewnątrz EOG w latach 2013–2016 oraz przewidziano ewentualne zmiany zakresu stosowania tego systemu w odniesieniu do lotów do i z lotnisk znajdujących się poza EOG począwszy od dnia 1 stycznia 2017 r., po przeglądzie określonym w tym rozporządzeniu.

narusza prawa międzynarodowego. W celu przyspieszenia postępów na forum Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego (ICAO) Unia dwukrotnie przyjęła ograniczone w czasie odstępstwa od EU ETS, tak aby ograniczyć obowiązki w zakresie przestrzegania wymogów do emisji pochodzących z lotów między lotniskami znajdującymi się na terytorium Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG), z uwzględnieniem równego traktowania operatorów statków powietrznych na trasach, gdziekolwiek mają swoją siedzibę. W ramach ostatniego odstępstwa od systemu EU ETS – rozporządzenia (UE) nr 421/2014 Parlamentu Europejskiego i Rady – ograniczono obowiązki w zakresie przestrzegania wymogów do lotów wewnątrz EOG w latach 2013–2016 oraz przewidziano ewentualne zmiany zakresu stosowania tego systemu w odniesieniu do lotów do i z lotnisk znajdujących się poza EOG począwszy od dnia 1 stycznia 2017 r., po przeglądzie określonym w tym rozporządzeniu.

1^a Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2011 r., Air Transport Association of America i in. przeciwko Secretary of State for Energy and Climate Change, C-366/10, ECLI:EU:C:2011:864.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 4 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(4a) W celu osiągnięcia celów określonych w porozumieniu paryskim i obniżenia emisji gazów cieplarnianych o 40 % do 2030 r. niezbędna jest pełna realizacja środków dotyczących jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej. Pozwoliłoby to uniknąć rozdrobnienia przestrzeni powietrznej i zoptymalizować

przepływy ruchu, a tym samym zmniejszyć emisje.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję

(5) W świetle rezolucji przyjętej na 39. zgromadzeniu ICAO w październiku 2016 r. w sprawie wdrożenia globalnego środka rynkowego od 2021 r., mającego na celu offsetowanie emisji z lotnictwa międzynarodowego ponad poziom z 2020 r., uznaje się za właściwe, aby kontynuować obowiązujące obecnie odstępstwo w oczekiwaniu na dalsze postępy w zakresie opracowywania i wprowadzania w życie globalnego środka rynkowego. ***W tym względzie na rok 2018 planowane jest przyjęcie norm i zalecanych praktyk ICAO*** w celu ***uzupełnienia tej rezolucji i*** wdrożenia globalnego systemu. Jednakże konkretne jego uruchomienie będzie wymagało podjęcia działań przez strony ICAO na szczeblu krajowym. Ponadto ICAO musi opracować zasady zarządzania, w tym system rejestrów. W związku z tym należy przedłużyć obecnie obowiązujące odstępstwo od obowiązków w ramach systemu EU ETS w odniesieniu do lotów do i z państw trzecich, ***z zastrzeżeniem przeglądu wdrożenia programu Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego (ICAO)***, w celu promowania dynamiki w ICAO i ułatwienia uruchomienia systemu ICAO. W związku z przedłużeniem odstępstwa ilość uprawnień przeznaczonych do sprzedaży na aukcji i wydawanych nieodpłatnie, w tym ze specjalnej rezerwy, powinna być taka sama, jaka odpowiadałaby rokowi 2016 ***i powinna być proporcjonalna do ograniczenia obowiązku przekazania uprawnień.***

Poprawka

(5) W świetle rezolucji przyjętej na 39. zgromadzeniu ICAO w październiku 2016 r. w sprawie wdrożenia globalnego środka rynkowego od 2021 r., mającego na celu offsetowanie emisji z lotnictwa międzynarodowego ponad poziom z 2020 r., uznaje się za właściwe, aby kontynuować obowiązujące obecnie odstępstwo w oczekiwaniu na dalsze postępy w zakresie opracowywania i wprowadzania w życie globalnego środka rynkowego. ***ICAO przyjmie do 2018 r. normy i zalecane praktyki*** w celu wdrożenia globalnego systemu. Jednakże konkretne jego uruchomienie będzie wymagało podjęcia działań przez strony ICAO na szczeblu krajowym. Ponadto ICAO musi opracować zasady zarządzania, w tym system rejestrów. W związku z tym należy przedłużyć obecnie obowiązujące odstępstwo od obowiązków w ramach systemu EU ETS w odniesieniu do lotów do i z państw trzecich w celu promowania dynamiki w ICAO i ułatwienia uruchomienia systemu ICAO. W związku z przedłużeniem odstępstwa ilość uprawnień przeznaczonych do sprzedaży na aukcji i wydawanych nieodpłatnie, w tym ze specjalnej rezerwy, powinna być taka sama, jaka odpowiadałaby rokowi 2016.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Motyw 6

Tekst proponowany przez Komisję

(6) Biorąc pod uwagę, że kluczowe **elementy** globalnego środka rynkowego muszą dopiero zostać opracowane, a jego wdrażanie zależy od ustawodawstwa krajowego w państwach członkowskich i regionach, **uważa się za stosowne, aby dokonać przeglądu** dopiero wtedy, gdy będą znane charakter i treść tych instrumentów prawnych **i z odpowiednim wyprzedzeniem przed uruchomieniem globalnego środka rynkowego ICAO**, a następnie przedłożyć sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. W sprawozdaniu należy uwzględnić wszelkie normy lub inne instrumenty przyjęte przez ICAO, działania podejmowane przez państwa trzecie w celu wprowadzenia globalnego środka rynkowego, tak aby miał on zastosowanie do emisji od 2021 r., oraz inne istotne zmiany na szczeblu międzynarodowym (np. przepisy w ramach UNFCCC i porozumienia paryskiego w sprawie rynku i rozliczania emisji). W sprawozdaniu tym należy rozważyć, jak **wdrożyć** te instrumenty **do prawa unijnego w drodze przeglądu** EU ETS. **Powinno ono również uwzględnić przepisy mające zastosowanie do lotów wewnątrz EOG, w zależności od przypadku.** Sprawozdaniu temu **powinny** towarzyszyć, w stosownych przypadkach, wniosek do Parlamentu Europejskiego i Rady z zagwarantowaniem wkładu lotnictwa w unijne zobowiązanie na 2030 r. do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w całej gospodarce.

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Poprawka

(6) Biorąc pod uwagę, że kluczowe **warunki ramowe** globalnego środka rynkowego muszą dopiero zostać opracowane, a jego wdrażanie zależy od ustawodawstwa krajowego w państwach członkowskich i regionach, **należy koniecznie poddać środek ICAO przeglądowi** dopiero wtedy, gdy będą znane charakter i treść tych instrumentów prawnych, a następnie **należy** przedłożyć sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. W sprawozdaniu należy uwzględnić wszelkie normy lub inne instrumenty przyjęte przez ICAO, działania podejmowane przez państwa trzecie w celu wprowadzenia globalnego środka rynkowego, tak aby miał on zastosowanie do emisji od 2021 r., oraz inne istotne zmiany na szczeblu międzynarodowym (np. przepisy w ramach UNFCCC i porozumienia paryskiego w sprawie rynku i rozliczania emisji). W sprawozdaniu tym należy rozważyć, jak **pogodzić** te instrumenty z EU ETS. Sprawozdaniu temu **powinien** towarzyszyć, w stosownych przypadkach, wniosek do Parlamentu Europejskiego i Rady z zagwarantowaniem wkładu lotnictwa w unijne zobowiązanie na 2030 r. do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w całej gospodarce **w sposób możliwie ekonomiczny i najbardziej wykonalny z gospodarczego punktu widzenia.**

Motyw 6 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(6a) Sukces mechanizmu kompensacji i redukcji CO₂ w międzynarodowym lotnictwie cywilnym (CORSIA) będzie zależeć w dużej mierze od tego, jak szeroki będzie zakres jego zastosowania pod względem geograficznym oraz na ile uda się uniknąć nakładania się systemów regionalnych. Na podstawie tych okoliczności można zapewnić prawdziwie równe warunki działania w sektorze lotnictwa.

Poprawka 9

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 6 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(6b) Dochody z przyszłych aukcji uprawnień do emisji należy przeznaczyć na programy mające na celu redukcję emisji w sektorze lotnictwa, w szczególności na programy badawczo-rozwojowe, oraz wydatkować je za pośrednictwem przyszłego dziewiątego programu ramowego w zakresie badań naukowych.

Poprawka 10

**Wniosek dotyczący rozporządzenia
Motyw 7**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(7) W celu przyjmowania aktów o charakterze nieustawodawczym o zasięgu ogólnym, które uzupełniają lub zmieniają niektóre, inne niż istotne, elementy aktu ustawodawczego, uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu powinny zostać przekazane

(7) W celu przyjmowania aktów o charakterze nieustawodawczym o zasięgu ogólnym, które uzupełniają lub zmieniają niektóre, inne niż istotne, elementy aktu ustawodawczego, uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu powinny zostać przekazane

Komisji w celu przyjmowania środków dotyczących monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji mających zastosowanie do operatorów statków powietrznych na potrzeby opracowania przez ICAO globalnego środka rynkowego. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, **w tym** na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. W szczególności, aby zapewnić udział na równych zasadach Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.

Komisji w celu przyjmowania środków dotyczących monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji mających zastosowanie do operatorów statków powietrznych na potrzeby opracowania przez ICAO globalnego środka rynkowego. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, **szczególnie** na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. W szczególności, aby zapewnić udział na równych zasadach Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych **w celu zwiększenia przejrzystości i skuteczności procesu decyzyjnego.**

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – ustęp 1 – punkt -1 (nowy)
Dyrektywa 2003/87/WE
Artykuł 3 d – ustęp 4 – akapit 1

Tekst obowiązujący

Do państw członkowskich należy określić, w jaki sposób wykorzystane zostaną dochody uzyskane z rozdzielania przydziałów w drodze sprzedaży aukcyjnej. Dochody te powinny być wykorzystane do przeciwdziałania zmianom klimatu w UE i w państwach trzecich, między innymi na środki mające na celu ograniczenie emisji

Poprawka

-1) art. 3d ust. 4 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Dochody uzyskane z aukcji uprawnień do emisji wykorzystuje się do przeciwdziałania zmianom klimatu w UE i w państwach trzecich, między innymi na środki mające na celu ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, do dokonania dostosowań z myślą o skutkach zmian klimatu w UE i w państwach trzecich,

gazów cieplarnianych, do dokonania dostosowań z myślą o skutkach zmian klimatu w UE i w państwach trzecich, zwłaszcza w krajach rozwijających się, do finansowania badań i rozwoju w zakresie łagodzenia i dostosowań, w szczególności w dziedzinie aeronautyki i transportu lotniczego, do ograniczenia emisji poprzez transport niskoemisyjny, i na pokrycie kosztów administrowania systemem wspólnotowym. Wpływy ze sprzedaży na aukcji powinny również być przekazywane na rzecz Globalnego Funduszu Efektywności Energetycznej oraz Energii Odnawialnej, a także na finansowanie środków mających na celu zapobieganie wylesianiu.

zwłaszcza w krajach rozwijających się, **zwłaszcza** do finansowania badań i rozwoju w zakresie łagodzenia i dostosowań, w szczególności w dziedzinie aeronautyki i transportu lotniczego, do ograniczenia emisji poprzez transport niskoemisyjny, i na pokrycie kosztów administrowania systemem wspólnotowym. Wpływy ze sprzedaży na aukcji powinny również być przekazywane na rzecz Globalnego Funduszu Efektywności Energetycznej oraz Energii Odnawialnej, a także na finansowanie środków mających na celu zapobieganie wylesianiu. **Podczas przypisywania dochodów z akcji szczególną uwagę należy zwrócić na przyszły dziewiąty program ramowy w zakresie badań naukowych.**”;

(<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008L0101&from=PL>)

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 1 – litera a – podpunkt i

Dyrektywa 2003/87/WE

Artykuł 28a – ustęp 1 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję

a) wszystkich emisji pochodzących z lotów do i z lotnisk znajdujących się w państwach spoza Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) w każdym roku kalendarzowym od dnia 1 stycznia 2013 r. z zastrzeżeniem przeglądu, o którym mowa w art. 28b;

Poprawka

a) wszystkich emisji pochodzących z lotów do i z lotnisk znajdujących się w państwach spoza Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) w każdym roku kalendarzowym od dnia 1 stycznia 2013 r. **do dnia 31 grudnia 2020 r.** z zastrzeżeniem przeglądu, o którym mowa w art. 28b.

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 1 – litera a – podpunkt ii

Dyrektywa 2003/87/WE

Artykuł 28a – ustęp 1 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję

(ii) *skreśla się lit. c);*

Poprawka

(ii) *lit. c) otrzymuje brzmienie:*

„c) wszystkich emisji z lotów wykonanych pomiędzy lotniskami w EOG w wyniku przekierowania lotu, o którym mowa w lit. a) lub b), na lotnisko w EOG w każdym roku kalendarzowym od dnia 1 stycznia 2017 r. z zastrzeżeniem przeglądu, o którym mowa w art. 28b.”;

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 2

Dyrektywa 2003/87/WE

Artykuł 28 b – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Komisja przedkłada *sprawozdanie* Parlamentowi Europejskiemu i Radzie w sprawie odpowiednich norm ICAO lub innych instrumentów prawnych, jak również w sprawie krajowych środków podejmowanych przez państwa trzecie w celu wprowadzenia globalnego środka *rynkowego*, który ma być stosowany do emisji od 2021 r., oraz innych istotnych zmian na szczeblu międzynarodowym.

Poprawka

1. Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie *sprawozdanie* w sprawie odpowiednich norm ICAO *i zalecanych metod postępowania (SARP), zatwierdzonych przez Radę ICAO zaleceń dotyczących globalnego środka* lub innych instrumentów prawnych, jak również w sprawie krajowych środków podejmowanych przez państwa trzecie w celu wprowadzenia globalnego środka, który ma być stosowany do emisji od 2021 r., oraz innych istotnych zmian na szczeblu międzynarodowym. *Takie sprawozdanie należy przedłożyć do dnia 1 stycznia 2018 r., 1 stycznia 2019 r., a następnie w regularnych odstępach czasu zgodnie z procedurami tworzenia norm ICAO.*

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 2

Dyrektywa 2003/87/WE

Artykuł 28 b – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. W sprawozdaniu należy **rozpatrzeć sposoby wdrożenia instrumentów ICAO do prawa unijnego w drodze przeglądu niniejszej dyrektywy. W sprawozdaniu należy też przeanalizować przepisy mające odpowiednio zastosowanie w odniesieniu do lotów w obrębie Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG).**

Poprawka

2. W sprawozdaniu należy **przeanalizować, jak można pogodzić te instrumenty ICAO z EU ETS i jaką formę będzie miało równoległe funkcjonowanie obu systemów od roku 2021. Ponadto w stosownych przypadkach należy też ocenić wpływ globalnego środka rynkowego na sektor lotnictwa i emisje CO₂.**

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 2
Dyrektywa 2003/87/WE
Artykuł 28 b – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. Sprawozdaniu temu **mogą** towarzyszyć wnioski skierowane **odpowiednio** do Parlamentu Europejskiego i do Rady **w celu zmiany, skreślenia, rozszerzenia lub zastąpienia odstępstw przewidzianych w art. 28a, spójne z zobowiązaniem na rok 2030 dotyczącym zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w całej gospodarce UE.**

Poprawka

3. Sprawozdaniu temu **powinny** towarzyszyć wnioski **ustawodawcze** skierowane do Parlamentu Europejskiego i Rady, **przewidujące – zgodnie z zobowiązaniem Unii do zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w całej gospodarce do 2030 r. – wprowadzenie koniecznych zmian do obowiązujących przepisów.**

PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

Tytuł	Kontynuowanie obecnego ograniczenia zakresu działalności lotniczej i przygotowanie do wdrożenia globalnego środka rynkowego od 2021 r.
Odsyłacze	COM(2017)0054 – C8-0028/2017 – 2017/0017(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	ENVI 13.2.2017
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	ITRE 13.2.2017
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Werner Langen 16.3.2017
Rozpatrzenie w komisji	29.5.2017
Data przyjęcia	21.6.2017
Wynik głosowania końcowego	+: 51 -: 5 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, David Borrelli, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Christian Ehler, Fredrick Federley, Ashley Fox, Adam Gierek, Theresa Griffin, András Gyürk, Rebecca Harms, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Kaja Kallas, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Angelika Mlinar, Csaba Molnár, Dan Nica, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimír Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Lieve Wierinck, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Pilar Ayuso, Francesc Gambús, Françoise Grossetête, Constanze Krehl, Werner Langen, Olle Ludvigsson, Florent Marcellesi, Anne Sander, Davor Škrlec

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W KOMISJI OPINIODAWCZEJ W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO

51	+
ALDE	Fredrick Federley, Kaja Kallas, Angelika Mlinar, Morten Helveg Petersen, Lieve Wierinck
ECR	Ashley Fox, Hans-Olaf Henkel, Evžen Tošenovský
EFDD	David Borrelli, Dario Tamburrano
PPE	Pilar Ayuso, Bendt Bendtsen, Jerzy Buzek, Cristian-Silviu Buşoi, Christian Ehler, Francesc Gambús, Françoise Grossetête, András Gyürk, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Werner Langen, Janusz Lewandowski, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Herbert Reul, Paul Rübig, Anne Sander, Algirdas Saudargas, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen
S&D	José Blanco López, Adam Gierek, Theresa Griffin, Eva Kaili, Peter Kouroumbashev, Constanze Krehl, Miapetra Kumpula-Natri, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Csaba Molnár, Dan Nica, Miroslav Poche, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Rebecca Harms, Florent Marcellesi, Michel Reimon, Davor Škrlec

5	-
ECR	Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Jaromír Kohlíček, Paloma López Bermejo

0	0
---	---

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się