



Документ за разглеждане в заседание

B10-0160/2025

7.3.2025

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията  
съгласно член 136, параграф 2 от Правилника за дейността  
относно необходимостта от подкрепа на ЕС за справедлив преход и  
реконструкция в Сирия  
(2025/2569(RSP))

**Ингеборг Тер Лак, Михаел Галер, Лоран Кастийо, Изабел Визелер  
Лима, Себастиан Бугаю, Андрей Ковачев, Желяна Зовко, Франсоа  
Ксавие Белами, Давор Иво Щир, Антонио Лопес Истурис Уайт,  
Райнхолд Лопатка, Ваутер Беке, Вангелис Меймаракис, Ян Фарски,  
Николас Паскуал Де Ла Парте, Даниел Каспери, Ана Мигел Педро**  
от името на групата PPE

**B10-0160/2025**

**Резолюция на Европейския парламент относно необходимостта от подкрепа на ЕС за справедлив преход и реконструкция в Сирия (2025/2569(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Резолюция 2254 (2015) на Съвета за сигурност на ООН, приета на 18 декември 2015 г.,
  - като взе предвид своята препоръка от 28 февруари 2024 г. до Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно положението в Сирия<sup>1</sup>,
  - като взе предвид Резолюции 1325 (2000 г.), 2170 (2014 г.), 2427 (2018 г.), 2664 (2022 г.) и 2672 (2023 г.) на Съвета за сигурност на ООН,
  - като взе предвид изявлението на генералния секретар на ООН от 8 декември 2024 г.,
  - като взе предвид изявлението на специалния пратеник на ООН за Сирия г-н Гейр О. Педерсен от 8 декември 2024 г.,
  - като взе предвид изявлението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност от 9 декември 2024 г.,
  - като взе предвид Регламент за изпълнение (ЕС) № 2025/408 на Съвета от 24 февруари 2025 г. за прилагане на Регламент (ЕС) № 36/2012 относно ограничителни мерки с оглед на положението в Сирия<sup>2</sup>,
  - като взе предвид член 136, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че през декември 2024 г. Сирия стана свидетел на важни промени, като бунтовническа коалиция, състояща се от въоръжената групировка „Хаят Тахрир аш Шам“, Сирийската национална армия и няколко други опозиционни сили, свали кървавия режим на Башар ал-Асад;
- Б. като има предвид, че Башар ал Асад избяга от страната, след като получи политическо убежище в Руската федерация;
- В. като има предвид, че през януари 2025 г. сирийската конституция от 2012 г. беше отменена, Народното събрание, партията Баас и всички революционни фракции бяха разпуснати и лидерът на „Хаят Тахрир аш Шам“ Ахмед Хюсеин аш-Шараа беше обявен за фактически временен президент на Сирия;

---

<sup>1</sup> ОВ С, C/2024/6749, 26.11.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/6749/oj>.

<sup>2</sup> ОВ L, 2025/408, 25.2.2025 г., ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2025/408/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/408/oj).

- Г. като има предвид, че преходното правителство представи многобройни планове, включително възстановяване на държавния капацитет, борба с корупцията и връзкаството и възстановяване на доверието в държавата;
- Д. като има предвид, че фактическият временен президент на Сирия пое ангажимент да сформира неосновано на религиозно разделение, всеобхватно, надеждно и приобщаващо правителство, което отразява етническото и религиозното многообразие на Сирия, както и да засили ангажираността със съседните държави и други чуждестранни участници;
- Е. като има предвид, че Сирия се намира в изключително тежко икономическо положение, като нейният БВП спадна с 64% от началото на войната през 2011 г., нейната валута загуби около две трети от стойността си спрямо щатския долар през последните две години, а инфлацията достигна рекордно високо равнище от 40,2% през 2024 г.;
- Ж. като има предвид, че в Сирия се наблюдава драматичен спад на износа — с 84%, а на вноса — със 70%, в сравнение с равнищата отпреди войната;
- З. като има предвид, че от 2021 г. насам ЕС загуби статута си както на най-голям износител за Сирия, така и на най-голям вносител на сирийски стоки, изместен съответно от Турция и Саудитска Арабия;
- И. като има предвид, че от няколко години Сирия се бори с равнище на безработица от около 14%;
- Й. като има предвид, че конфликтът доведе до рязък спад в стандарта на живот, като над 80% от сирийците живеят под прага на бедността и са изправени пред значителни предизвикателства при достъпа до храна, здравеопазване и чиста вода;
- К. като има предвид, че според оценки на Световната банка се очаква крайната бедност в Сирия да се увеличи допълнително — от 33,1% през 2024 г. на 37,4% през 2025 г.;
- Л. като има предвид, че хуманитарното положение на място продължава да се влошава, като 16,7 милиона сирийци разчитат на помощ и повече от половината от населението е силно засегнато от продоволствена несигурност;
- М. като има предвид, че около 7 милиона души са били вътрешно разселени, а 5,6 милиона са избягали в съседни държави и по-далечни страни;
- Н. като има предвид, че през 2024 г. ЕС отпусна 159 милиона евро под формата на хуманитарна помощ за подпомагане на сирийците, а по време на Осмата конференция в Брюксел обеща още 2,12 милиарда евро за периода 2024—2025 г., в допълнение към пряката помощ; като има предвид, че помощта на ЕС е насочена към животоспасяваща помощ, програми за устойчивост и политическата цел за изпълнение на Резолюция 2254 (2015) на Съвета за сигурност на ООН;
- О. като има предвид, че от ноември 2024 г. насам още 1,1 милиона души са били принудени да се преместят в рамките на Сирия;

- П. като има предвид, че целта на ЕС е да улесни взаимодействието със Сирия, нейния народ и предприятия в ключовите области на енергетиката, транспорта, здравеопазването и образованието, както и финансовите и банковите операции, свързани с тези сектори, и операциите за хуманитарни цели и за целите на възстановяването; като има предвид, че за тази цел на 24 февруари 2024 г. Съветът реши да спре прилагането на ограничителни мерки по отношение на ключови икономически сектори;
- Р. като има предвид, че Съединените американски щати налагат най-всеобхватните санкции на Сирия, включително вторични санкции спрямо чуждестранни правителства, лица, които не са граждани на САЩ, и образувания, които имат търговски отношения със сирийското правителство;
- С. като има предвид, че ИДИЛ (Даиш) продължава да действа в рамките на Сирия и от нейна територия, като разчита на своя център за външно оперативно планиране в региона на Бадия; като има предвид, че надеждни оценки подчертаха, че ИДИЛ може да се възползва от настоящото положение, за да укрепи своята позиция и капацитет;
- Т. като има предвид, че остава неясно дали Русия ще може да продължи да упражнява своето икономическо, военно и политическо влияние върху Сирия;
- У. като има предвид, че позицията на Турция продължава да бъде несигурна, тъй като подкрепяната от нея Сирийска национална армия (SNA) не е включена в преходното правителство; като има предвид, че може да се очаква, че Турция няма да се въздържа от нарастващ натиск върху кюрдските сили в Северна Сирия, за да засили допълнително контрола си върху териториите по протежение на турско-сирийската граница;
1. приветства усилията на няколко министри на външните работи от ЕС да създадат канали за комуникация и да започнат официален диалог с преходното правителство на Сирия;
  2. призовава държавите членки да подкрепят всички дипломатически усилия на ЕС за установяване на откровени и конструктивни работни отношения с временното правителство;
  3. призовава за въвеждането на всички необходими мерки и механизми, за да се хвърли истинска и всеобхватна светлина върху престъпленията, извършени в цялата страна под режима на Башар ал Асад, включително чрез сътрудничество и ангажираност с международни експерти и съществуващи международни механизми; призовава гласът и страданието на жертвите и оцелелите да бъдат чути и да служат като крайъгълен камък за постигане на справедливост, отчетност и обществено помирение;
  4. настоятелно призовава временното правителство на Сирия да създаде независим съдебен комитет в условията на преход, за да се гарантира търсенето на отговорност за минали нарушения на правата на човека, извършени от всички фракции, и за да се насърчи националното помирение, като подчертава, че военното обединение не може да бъде постигнато без надежден съдебен

механизъм за изграждане на доверие между въоръжените групировки, включително представители на южните фракции, Сирийските демократични сили (SDF) и военни от бившия режим;

5. призовава временното правителство на Сирия да си сътрудничи с механизмите на ООН, създадени специално за Сирия, и призовава ЕС да подкрепи тези механизми при изпълнението на техния мандат, включително чрез увеличаване на финансирането за Международния, безпристрастен и независим механизъм (ПМ) и други съществуващи съдебни инициативи относно Сирия;
6. настоятелно призовава преходното правителство на Сирия да предостави както на засегнатите от бруталността на режима на Асад, така и на организациите на гражданското общество, които им помагат, пълен и неограничен достъп до архивни документи и да ги подкрепи в усилията им за установяване на истината и търсене на справедливост;
7. признава опита и перспективите на сирийските жени и призовава те да играят водеща роля в усилията в областта на правосъдието;
8. подчертава основната необходимост от правосъдие и процедури на отчетност, за да се разгледа ролята на сексуалното и основаното на пола насилие;
9. настоятелно призовава преходното сирийско правителство да се справи със страданията, причинени на децата, и призовава за въвеждането на ефективни и приобщаващи педагогически, дидактически и клинични мерки;
10. призовава преходното правителство да възстанови държавните институции и да приеме всички необходими мерки, за да гарантира, че те няма да се превърнат в бастиони на конкретни фракции;
11. подчертава необходимостта от продължаване на провеждането на приобщаващ национален диалог и от започване на политически дискусии между всички слоеве на сирийското общество, за да се гарантира устойчив и представителен преход;
12. във връзка с това приветства неотдавнашната конференция за национален диалог, проведена на 25 февруари 2025 г., като отправна точка за сирийците, даваща им възможност да се съберат и свободно да обсъдят предизвикателствата и възможностите; подчертава, че е наложително този диалог да продължи, за да се предотвратят задълбочаването на обществените разделения и разногласията в ключови части на сирийското общество и по-нататъшното дестабилизиране на и без това нестабилното положение със сигурността;
13. приветства съобщението на временния президент от 2 март 2025 г. относно създаването на експертна комисия, натоварена с изготвянето на конституционна декларация, насочена към регулиране на преходната политическа фаза на страната; изразява надежда, че в нея ще бъдат включени всички групи, движения, опозиционни сили, малцинства и обществени участници;
14. настоятелно призовава преходното правителство да признае и защити всички етнически и религиозни групи, включително християни, шиити, исмаилити,

алауити, кюрди и всички други, както и да ограничи всякакви опити за подклаждане на религиозно разделение;

15. подчертава значението на провеждането на реформи и създаването на политически механизми в съответствие с демократичните принципи, личната свобода и международното право;
16. призовава преходното правителство на Сирия да признае основната роля на гражданското общество и разнообразните етнически, религиозни и племенни общности в Сирия за оформянето на бъдещата политическа рамка на страната и за допринасянето за възстановяването на нейната социална структура;
17. настоятелно призовава временното правителство да предприеме всички необходими стъпки за създаване на условия за функционирането на динамичен, свободен и независим печат; призовава за премахване на всички ограничения по отношение на медиите;
18. настоятелно призовава временното правителство да създаде необходимите условия, за да могат жените да играят централна роля в политическия и икономическия живот на Сирия;
19. подчертава изключителната важност на това ЕС да продължи да предоставя значителна хуманитарна помощ в съответствие с равнищата на хуманитарна помощ, помощ за развитие, икономическа помощ и помощ за стабилизиране, осигурявани от 2011 г. насам;
20. подкрепя прилагането на политики, които насърчават справедливото развитие във всички региони, допринасят за единна национална идентичност и балансират развитието в градските и селските райони с цел намаляване на регионалните различия; подчертава освен това ключовото значение на овластяването на местните общности;
21. подчертава необходимостта от широкообхватни икономически реформи, по-специално в енергийния и селскостопанския сектор;
22. подчертава, че възстановяването на енергийната инфраструктура на Сирия чрез възвръщане на пълен контрол върху нефтените находища в Североизточна Сирия и укрепване на производствените съоръжения е от ключово значение за икономическото възстановяване на страната;
23. призовава ЕС да играе централна роля в тези усилия и приветства постепенното и условно премахване на конкретните санкции, по-специално тези, които възпрепятстват хуманитарната помощ и налагат ограничения върху инфраструктурните проекти, финансовия сектор и финансовата подкрепа за търговията, както и върху транспортния сектор; призовава всички международни участници, особено Съединените американски щати, да направят същото и да обмислят постепенното премахване на санкциите;
24. въпреки това призовава за запазване на индивидуалните санкции срещу военен персонал, длъжностни лица, стопански субекти и лица, свързани със семейство

Асад;

25. призовава временното правителство да премахне целия запас от химическо оръжие в Сирия в тясно сътрудничество с Организацията за забрана на химическото оръжие;
26. призовава преходното правителство да приеме всички необходими мерки за борба с мрежите за трафик на наркотици, особено тези, свързани с контрабандата на каптагон;
27. призовава да бъдат предприети всички необходими стъпки за стимулиране и улесняване на преките чуждестранни инвестиции в Сирия в съответствие с международните стандарти;
28. призовава Комисията да подкрепи усилията за възстановяване, насочени към сектори, които са от ключово значение за подобряване на икономическите перспективи на сирийците, включително транспорта, електроенергията, здравеопазването и образованието, както и да гарантира, че програмите за финансиране са придружени от надлежна проверка и независим мониторинг;
29. препоръчва Европейската инвестиционна банка да играе ключова роля за укрепването на банковия сектор на Сирия, който продължава да разчита почти изцяло на ливанските банки за търговски и лични сделки, и призовава за свързване на сирийския банков сектор със системата SWIFT, за да се подобри проследимостта;
30. препоръчва на държавите — членки на ЕС, да гарантират, че сирийците, пребиваващи в Европа и ползващи се с международна закрила, имат право да предприемат проучвателни посещения в Сирия, без да губят настоящия си статут; призовава Комисията да предостави насоки в това отношение;
31. изразява дълбока загриженост във връзка с оттеглянето на Агенцията на САЩ за международна помощ за развитие от Североизточна Сирия, което изостря и без това критичното хуманитарно положение и допълнително ограничава капацитета на Сирийските демократични сили да управляват центровете за задържане на ИДИЛ; признава, че продължаващото присъствие на хиляди задържани бойци на ИДИЛ и техните семейства представлява сериозен риск за сигурността в региона, което налага засилено международно споделяне на отговорност и устойчиви решения за тяхното наказателно преследване, реабилитация или репатриране;
32. настоятелно призовава временното правителство да гарантира, че богатото културно наследство на Сирия е защитено по подходящ начин;
33. призовава всички чуждестранни участници да се въздържат от политическа, икономическа и военна намеса във вътрешните и външните работи на Сирия;
34. настоятелно призовава съседите на Сирия да зачитат суверенитета и териториалната цялост на Сирия в съответствие с международното право;
35. призовава Руската федерация да се въздържа от всякакви опити за оказване на

влияние, промяна или ограничаване на процеса на възстановяване; освен това настоятелно призовава Руската федерация да прекрати всички операции от военновъздушната база „Хмеимим“ и военноморската база „Тартус“; призовава временното правителство на Сирия и правителствата на всички други държави да се въздържат от предоставяне на помощ на Русия в това отношение;

36. призовава Турция да се въздържа от оказване на натиск върху кюрдските сили чрез военни действия в Северозападна Сирия и от използване като оръжие на 3,5 милиона сирийски бежанци в Турция;
37. призовава Ислямска република Иран да прекрати всички дейности, насочени към торпилиране на политическите и икономическите усилия на временното правителство на Сирия и към промяна на статуквото със сила;
38. отправя силен призив към временното правителство да се въздържа от всякакви враждебни политически, икономически и военни действия спрямо съседните държави;
39. изразява загриженост относно назначаването на чужди граждани с джихадистка принадлежност на висши длъжности в Министерството на отбраната, включително бригаден генерал Абдул Рахман Хюсеин ал-Катиб (Абу Хюсеин ал-Урдуни), Омар Мохамед Джафташи (Мухтал ал-Турки) и Абу Амша (Мохамед ал-Джасим), като подчертава, че тези назначения биха могли да подкопаят усилията за създаване на стабилна и приобщаваща структура за сигурност в Сирия;
40. настоятелно призовава временното правителство на Сирия да гарантира, че всички назначения във военните сили и в силите за сигурност зачитат международните права на човека и хуманитарното право и ангажимента за борба с тероризма, както и да подчертае, че на лицата с екстремистки връзки не трябва да се позволява да заемат ръководни длъжности в държавните институции;
41. подчертава, че е важно да се предприемат конкретни стъпки за справяне с изключително нестабилното положение в няколко центъра за задържане на ИДИЛ в Североизточна Сирия; изразява загриженост относно хуманитарното положение на място и тежестта, която понастоящем се поема изключително от Сирийските демократични сили; призовава всички страни да работят заедно за създаването на ефективна и устойчива рамка за справяне с нарастващото напрежение;
42. настоятелно призовава временното правителство на Сирия да формулира всеобхватна стратегия за борба с тероризма в съответствие с международното право, включително международното хуманитарно право и правото в областта на правата на човека;
43. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, както и на преходното правителство на Сирия.